



**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA  
UPRAVA ZA SUSTAV JAVNE NABAVE**

**STATISTIČKO IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI U REPUBLICI  
HRVATSKOJ  
ZA 2010. GODINU**

**lipanj 2011. godine**

## SADRŽAJ

Popis kratica i pojmovnik .....	3
1. Uvod.....	5
2. Analiza podataka.....	7
2.1. Broj i vrsta naručitelja.....	7
2.2. Ukupna vrijednost nabave.....	10
2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora .....	11
2.2.2. Bagatelna nabava.....	18
2.3. Analiza sklopljenih ugovora (javni i sektorski naručitelji).....	19
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave .....	19
2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu .....	21
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti.....	25
2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka .....	30
2.3.5. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma .....	36
2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja .....	46
2.3.7. Prosječan broj ponuda u postupku javne nabave.....	47
2.3.8. Broj i vrijednost nabave prema zemlji ponuditelja .....	48
2.4. Natječaj (obavijest o rezultatima natječaja, broj: N-13-V i N-24-M).....	50
2.5. Poništenje/ispravak objave, obrasci broj: N-14-V i N-19-M.....	51
3.6. Obavijest o početku postupka, obrasci broj: N-30-V, N-31-V, N-32-M, N-33-M.....	53
3.6.1. Pregovarački postupak bez prethodne objave .....	54
3.6.2. Usluge II.B.....	58
3. Javna nabava u proteklom razdoblju .....	61
4. Zaključak i preporuke .....	65
Popis tablica .....	68
Popis grafikona.....	70

## POPIS KRATICA I POJMOVNIK

**bagatelna nabava** - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od 70.000,00 kn te za nju ne postoji obveza objavljivanja u Elektroničkom oglasniku javne nabave

**BDP** – bruto domaći proizvod

**čl.** - članak

**Direktiva 2004/17/EZ** - Direktiva 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga

**Direktiva 2004/18/EZ** – Direktiva 2004/18/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama

**DKOM** – Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

**ENP** – ekonomski najpovoljnija ponuda

**EOJN** – Elektronički oglasnik javne nabave u „Narodnim novinama“

**EU** - nabava iznad pragova EU-a - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a:

- za javne naručitelje iznad 125.000 EUR za robu i usluge koje nabavljaju TDU, 193.000 EUR za robe i usluge koje nabavljaju JLPRS, 4.845.000 EUR za radove
- za sektorske naručitelje iznad 387.000 EUR za robu i usluge, 4.845.000 EUR za radove

**javni naručitelji** – TDU, JLPRS, pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj i ispunjavaju jedan od uvjeta propisanih Zakonom, udruge koje je osnovalo jedno ili više TDU ili JLPRS ili jedna ili više pravnih osoba koje nemaju industrijski ili trgovački značaj (članak 3. stavak 1. Zakona)

**JLPRS** – jedinica/e lokalne i područne (regionalne) samouprave

**JLS** - jedinica/e lokalne samouprave

**JPRS** – jedinica/e područne (regionalne) samouprave

**MV** – nabava male vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a 300.000,00 kn i manje za robe i usluge, odnosno 500.000,00 kn i manje za radove

**sektorski naručitelji** - naručitelji koji obavljaju djelatnost na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga (članak 4. Zakona o javnoj nabavi)

**st.** – stavak

**t.** - točka

**TDU** – tijelo/a državne uprave

**Uprava** – Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva

**Uredba o izvješćima** - Uredba o sadržaju i načinu dostavljanja izvješća o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 14/08 i 4/09)

**Uredba o objavama** – Uredba o objavama i evidenciji javne nabave („Narodne novine“ broj 13/08, 77/08, 4/09 i 52/2010)

**VV** – nabava velike vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a iznad 300.000,00 kn za robe i usluge, odnosno iznad 500.000,00 za radove

**Zakon, ZJN** – Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 110/07, 125/08)

## 1. UVOD

Zakon o javnoj nabavi je člankom 32. definirao obvezu objavljivanja objava o javnoj nabavi u EOJN-u za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 70.000,00 kn.

EOJN je u čl. 12. st. 1. Uredbe o objavama definiran kao usluga koja naručiteljima omogućava on-line unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup neraspoređenim objavljenim objavama o javnoj nabavi bez naknade. Uredbom o objavama je u stavku 2. istog članka određeno da EOJN uspostavljaju, vode i održavaju Narodne novine, a u stavku 5. propisano je da Narodne novine omogućuju besplatan i neograničen pristup i pretraživanje baze podataka iz EOJN-a tijelu nadležnom za sustav javne nabave, DKOM-u i Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

Standardni obrasci za objave o javnoj nabavi propisani su st. 1., 2. i 3. čl. 13. Uredbe o objavama ovisno radi li se o nabavi velike ili male vrijednosti, odnosno radi li se o davanju koncesije za javne radove i za sklapanje ugovora o javnim radovima koncesionara, a unutar ovih standardnih obrazaca nalaze se obrasci koje koriste javni naručitelji ili sektorski naručitelji.

Za izvješće su korišteni svi podaci iz obrazaca velike i male vrijednosti odnosno sljedećih objava:

- Obavijest o početku postupka javne nabave, Broj N-30-V i N-32-M
- Obavijest o početku postupka javne nabave – Sektor, Broj: N-31-V i N-33-M
- Obavijest o sklopljenim ugovorima, Broj: N-03-V i N-17-M
- Obavijest o sklopljenim ugovorima – Sektor, Broj: N-06-V i N-22-M
- Obavijest o rezultatima natječaja, Broj: N-13-V i N-24-M
- Objava o poništenju nadmetanja / ispravku objave, Broj: N-14-V i N-19-M.

Obveza izrade godišnjih izvješća za javne i sektorske naručitelje, definirana je čl. 171. Zakona te Uredbom o izvješćima, na način da naručitelji dostavljaju izvješće putem EOJN-a na <http://oglasnik-jn.nn.hr> generiranjem svih podataka objavljenih tijekom prethodne godine.

Naručitelji su obvezni izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu izraditi i dostaviti do 31. ožujka.

Uredbom o izvješćima propisano je da izvješće izrađuje i dostavlja odgovorna osoba naručitelja putem EOJN-a na način da generira podatke temeljem objava o javnoj nabavi u prethodnoj godini te popuni i spremi podatke o sklopljenim ugovorima iz čl. 4. t. 5., 6., 7. i 8. Uredbe. To znači da su za podatke o nabavi odgovorni sami naručitelji, koji na temelju sklopljenih ugovora objavljuju relevantne podatke.

Nakon unosa podataka iz vlastite evidencije, (tzv. bagatelna nabava, ugovori temeljem okvirnih sporazuma i određena izuzeća) naručitelj dobiva obrazac „Statistička analiza“ u kojem se generiraju svi podaci iz objava. Podaci su generirani prema određenim vrijednosnim pragovima sukladno čl. 2. Uredbe o objavama, pa tako dobivamo 4 tablice:

- za nabave čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a 300.000,00 kn i manje za robu i usluge, odnosno 500.000,00 kn i manje za radove (nabave male vrijednosti - MV);
- za nabave čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a iznad 300.000,00 kn za robu i usluge, odnosno iznad 500.000,00 kn za radove (nabava velike vrijednosti - VV);
- za nabave za koju postoji obveza objave u Službenom listu Eropske unije (tzv. nabava EU vrijednosti). Iako ova obveza još ne postoji, podaci se evidentiraju sukladno vrijednostima navedenima u čl. 2. Uredbe o objavama, a obveza objavljivanja u Službenom listu EU-a stupa na snagu na dan prijema RH u EU;
- sveukupna nabava objavljena u EOJN-u.

Sve vrijednosti izražene su u kunama, bez PDV-a.

Valja napomenuti da se evidentiraju svi ugovori, dakle ne broj objava, već ugovora u tim objavama. Stoga je kriterij „ulaska“ u određenu tablicu predstavljala vrijednost svakog ugovora bez PDV-a iz V. odjeljka obrasca Obavijest o sklopljenom ugovoru jer je za to polje predviđen obavezan unos.

Obzirom da se na objave primjenjuje pravilo da nema naknadne intervencije u objavama te ukoliko vrijednosti u objavama o sklopljenim ugovorima iz nekog razloga nisu bile točno unesene, može doći do odstupanja u izvješću. U takvim slučajevima, kada se objave iz tehničkih razloga više nisu mogle ispraviti (primjerice krivi obrazac – za natječaj umjesto nadmetanje, ili krivi ugovor - za uredski materijal u postupku za nabavu goriva) iznimno je omogućeno naknadno slanje podataka u obliku bilješke naručitelja.

Dakle, ovdje je potrebno napomenuti da, a s obzirom na zakonsku regulativu o generiranju statističkih izvješća kroz EOJN, naručitelji ne dostavljaju Upravi posebno izvješće o sklopljenim ugovorim o javnoj nabavi u prethodnoj godini, već samo, ukoliko su nepravilno ispunili standardizirane obrasce, naručitelji dostavljaju Upravi bilješku o tome.

## **2. ANALIZA PODATAKA**

### **2.1. BROJ I VRSTA NARUČITELJA**

Podaci za javne naručitelje su analizirani sukladno podjeli iz čl. 3. Zakona odnosno:

- državna tijela Republike Hrvatske;
- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- pravne osobe iz čl. 3. st 1. točka 3. ZJN-a;
- udruge iz čl. 3. st. 1. točka 4. ZJN-a;
- subjekti iz čl. 3. st 2. ZJN-a - za izvođenje radova koje izravno subvencioniraju javni naručitelji s više od 50%.

Podaci za sektorske naručitelje iz čl. 4. Zakona analizirani su u skladu s aneksom Direktive 2004/17/EZ, odnosno, kako je navedeno u obrascima za objave sektorskih naručitelja:

- I. Proizvodnja, prijenos ili distribucija plina ili toplinske energije;
- II. Proizvodnja, prijenos ili distribucija električne energije;
- III. Proizvodnja, prijenos ili distribucija pitke vode;
- IV. Željezničke usluge;
- V. Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa, autobusa ili žičare;
- VI. Poštanske usluge;
- VII. Traženje i vađenje nafte ili plina;
- VIII. Traženje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva;
- IX. Djelatnosti luka - morskih ili riječnih luka i druga terminalna oprema;
- X. Djelatnosti zračne luke.

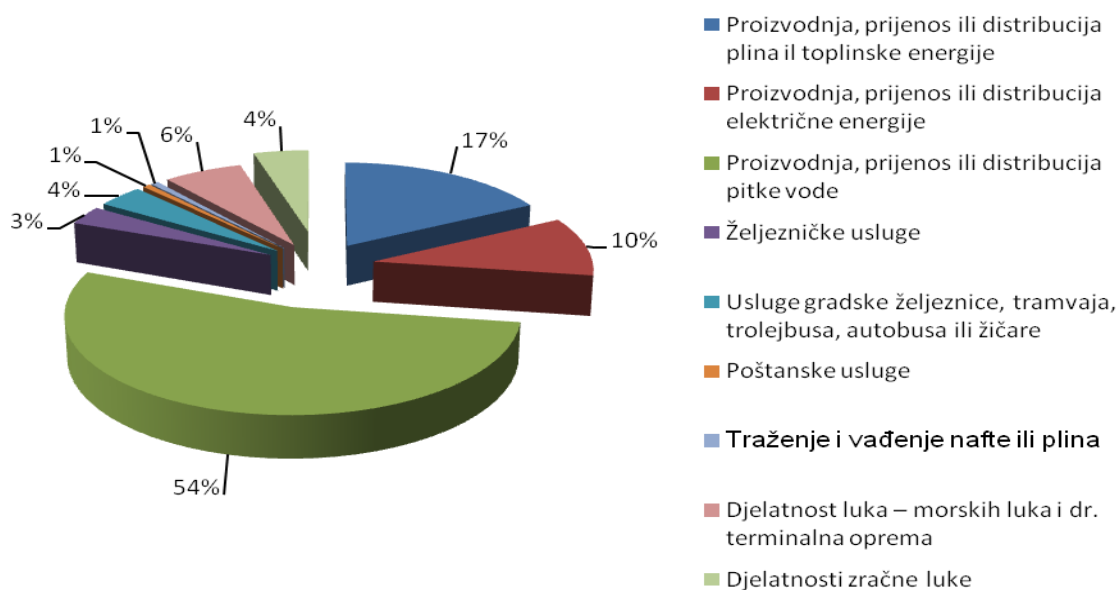
Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN u 2010. daje se u Tablici 1.

Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

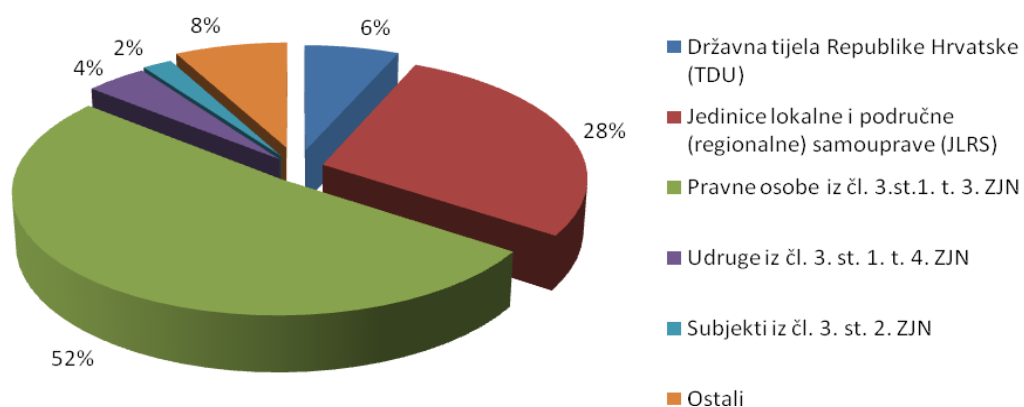
Vrsta subjekta	Broj prema registraciji	%
Državna tijela Republike Hrvatske (TDU)	92	6,47
Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (JLRS)	398	28,01
Pravne osobe iz čl. 3.st.1. t. 3. ZJN	732	51,51
Udruge iz čl. 3. st. 1. t. 4. ZJN	60	4,22
Subjekti iz čl. 3. st. 2. ZJN	29	2,04
Ostali	110	7,74
<b>JAVNI NARUČITELJI</b>	<b>1421</b>	<b>90,05</b>
Proizvodnja, prijenos ili distribucija plina il toplinske energije	27	17,20
Proizvodnja, prijenos ili distribucija električne energije	16	10,19
Proizvodnja, prijenos ili distribucija pitke vode	84	53,50
Željezničke usluge	5	3,18
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa, autobusa ili žičare	6	3,82
Poštanske usluge	1	0,64
Traženje i vađenje nafte ili plina	1	0,64
Djelatnost luka – morskih luka i dr. terminalna oprema	10	6,37
Djelatnosti zračne luke	7	4,46
<b>SEKTORSKI NARUČITELJI</b>	<b>157</b>	<b>9,95</b>
<b>SVEUKUPNO</b>	<b>1578</b>	<b>100,00</b>



## Struktura broja naručitelja koji su objavljivali u 2010. godini



Grafikon 1. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u



Grafikon 2. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u

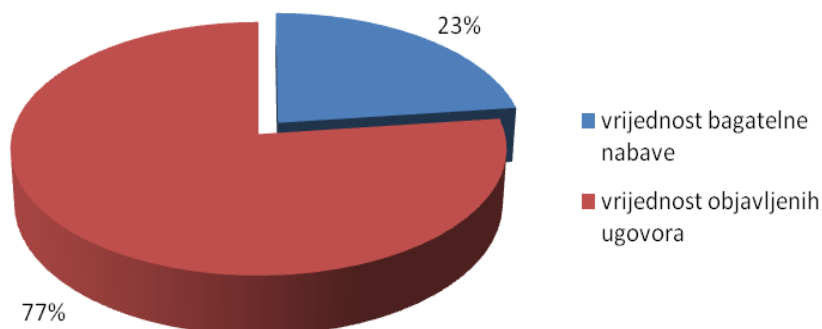
## 2.2. UKUPNA VRIJEDNOST NABAVE

Izvešćem su obuhvaćeni podaci o javnoj nabavi koji su objavljeni u razdoblju 1. siječnja - 31. prosinca 2010. godine.

**Ukupna vrijednost javne nabave u 2010. godini iznosi 24.786.394.308 kn, što je za 15,8 mlrd kn ili 38,9% manje nego u 2009. godini.**

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora u 2010. godini iznosi 20.175.840.099 kn, a vrijednost evidentirane bagatelne nabave 4.610.554.209 kn (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave).

Članak 5.a stavak 1. Zakona propisuje da se ugovori o javnoj nabavi, koji su na osnovi propisa Republike Hrvatske, određeni kao klasificirani ili čije izvršenje na osnovi zakona ili drugih propisa Republike Hrvatske zahtijeva primjenu mjera informacijske sigurnosti, sklapaju sukladno Uredbi o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti koja je objavljena u „Narodnim novinama“ broj 14/2010. Članak 37. stavak 1. ove Uredbe, propisuje da su naručitelji obvezni dostaviti Upravi izvješće o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti za prethodnu godinu. Temeljem dobivenih podataka proizlazi da je u 2010. godini sklopljeno 189 ugovora koji su određeni kao klasificirani u ukupnoj vrijednosti od 180.239.974 kn.



Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i bagatelne nabave u ukupnoj vrijednosti javne nabave

Prema privremenim podacima Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske koji su objavljeni u Priopćenju broj 12.1.1/4 od 31. ožujka 2011. godine, BDP za 2010. godinu iznosio je 334.564 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave u BDP-u za 2010. je 7,41%.

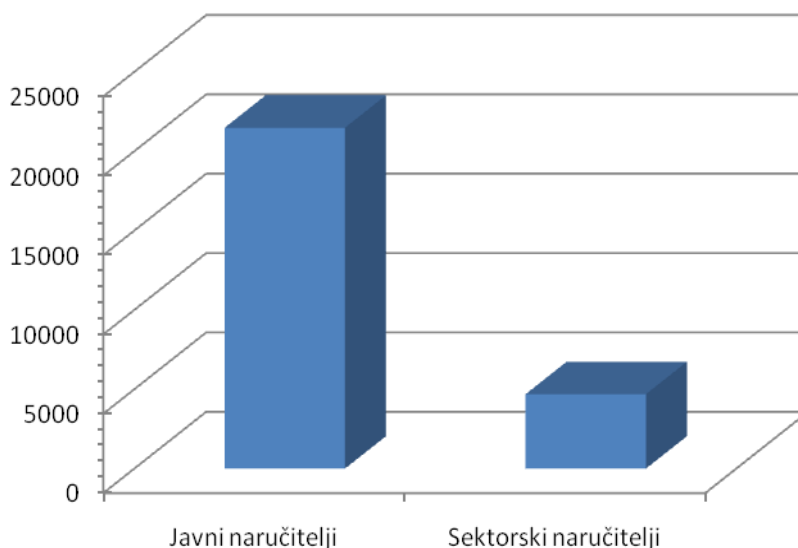
### 2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora

U 2010. godini objavljeno je ukupno 26168 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 20.175.840.099 kn.

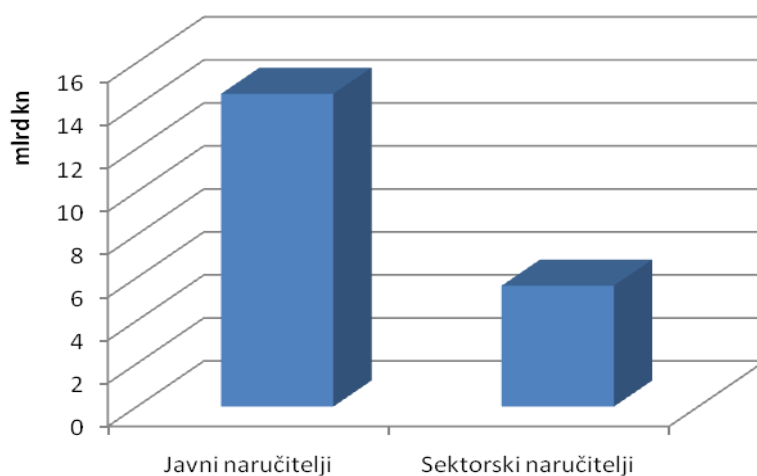
Javni naručitelji objavili su 21479 ugovor u vrijednosti 14.550.985.766 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 4689 ugovora u vrijednosti 5.624.854.333 kn.

Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	Vrijednost ugovora	%
Javni naručitelji	21479	14.550.985.766	72,12
Sektorski naručitelji	4689	5.624.854.333	27,88
<b>Ukupno</b>	<b>26168</b>	<b>20.175.840.099</b>	<b>100,00</b>



Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja



Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja

U ukupnom broju objavljenih ugovora, ugovori o javnim radovima sudjeluju sa 4723 objava u ukupnom iznosu od 4.773.060.550 kn, ugovori o javnoj nabavi robe sudjeluju sa 14148 objava u ukupnom iznosu od 8.083.971.202 kn te ugovori o javnim uslugama sudjeluju sa 7297 objava u ukupnom iznosu od 7.318.808.347 kn.

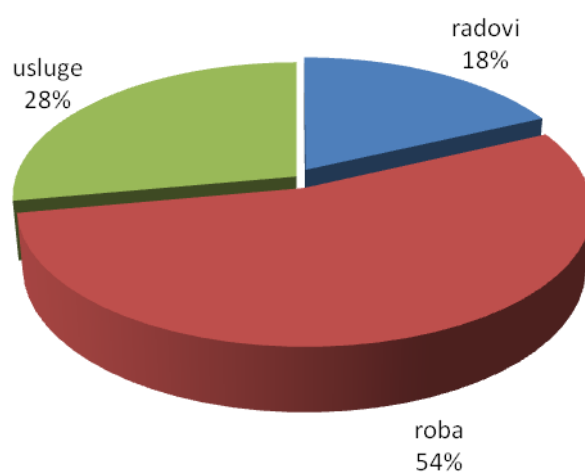
Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, najveći dio ili 40,1 % odnosi se na nabavu robe, nakon čega slijedi nabava usluga, a udio vrijednosti nabave radova je najmanji, odnosno iznosi 23,7 %.

Uspoređujući podatke o vrijednosti ugovora o javnim radovima u 2010. godini s podacima o sklopljenim ugovorima o javnim radovima u 2009. godini razvidno je da je vrijednost javne nabave radova u 2010. godini manji za 78,1%, dok je vrijednost nabave robe porasla za 5%.

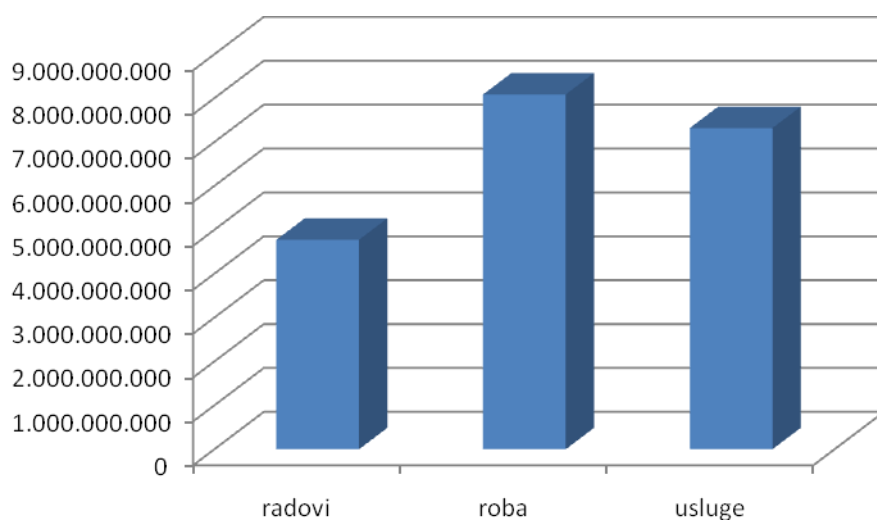
Razlog ovakvog smanjenja ukupno objavljene vrijednosti javne nabave u 2010. godini u odnosu na 2009. godinu, može se naći u činjenici da je u 2009. godini sklopljen velik broj okvirnih sporazuma (na više godina) te u činjenici da je 2009. godine od 10 najvećih sklopljenih ugovora, 9 ugovora koji se odnose na izgradnju autocesta, redovno održavanje državnih cesta na području Republike Hrvatske za razdoblje od 4 godine, redovno održavanje javnih cesta na području Grada Zagreba za razdoblje 2009.-2012., izgradnju mosta preko rijeke Drave te izgradnja objekata, prijelaza, prolaza, trase, paralelnih putova odvodnje, čvorišta na Podravskom ipsilonu koji su činili 19,53% ukupne javne nabave u 2009. godini.

Tablica 3. Sveukupna javna nabava objavljena u EOJN-u

Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora	%	Vrijednost sklopljenih ugovora	%
radovi	4723	18,05	4.773.060.550	23,66
roba	14148	54,07	8.083.971.202	40,07
usluge	7297	27,89	7.318.808.347	36,28
<b>Ukupno</b>	<b>26168</b>	<b>100,00</b>	<b>20.175.840.099</b>	<b>100,00</b>



Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave



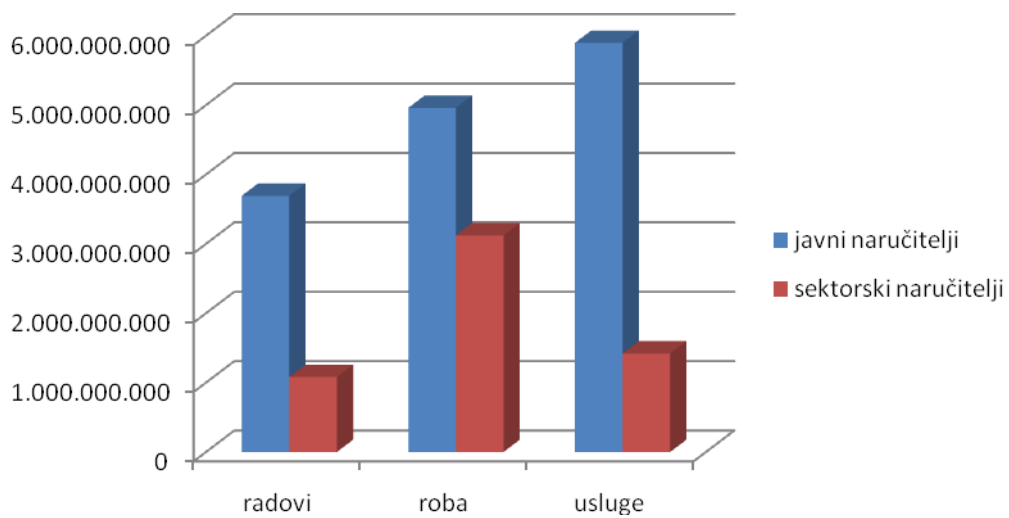
Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave

Tablica 4. Odnos udjela broja ugovora i vrijednosti ugovora

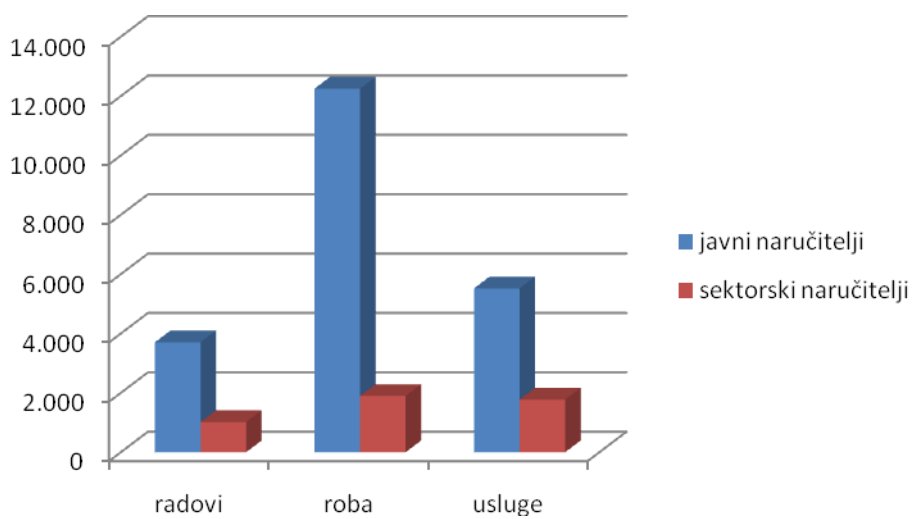
Objavljeni ugovori	Broj ugovora %	Vrijednost ugovora %
radovi	18,05	23,66
roba	54,07	40,07
usluge	27,89	36,28
<b>Ukupno</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Tablica 5. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi

Vrsta naručitelja	RADOVI		ROBA		USLUGE			
	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)
javni	3.706	3.691.956.685	12.251	4.960.828.979	5.522	5.898.200.102	21.479	14.550.985.766
sektorski	1.017	1.081.103.865	1.897	3.123.142.223	1.775	1.420.608.245	4.689	5.624.854.333
<b>Ukupno</b>	4.723	4.773.060.550	14.148	8.083.971.202	7.297	7.318.808.347	26.168	20.175.840.099

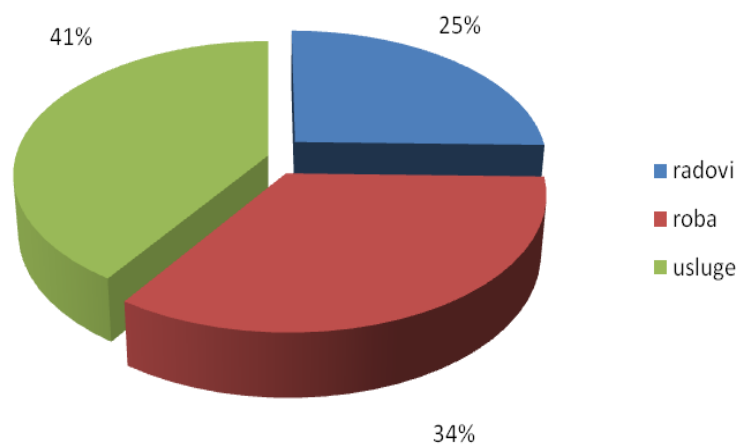


Grafikon 8. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave

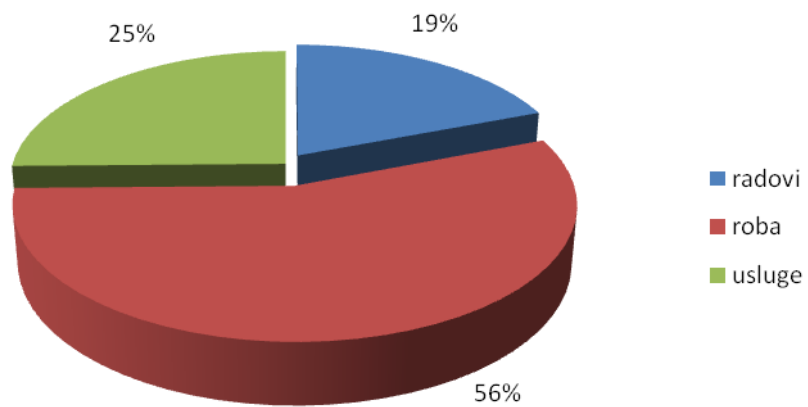


Grafikon 9. Broj sklopljenih ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave





Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje



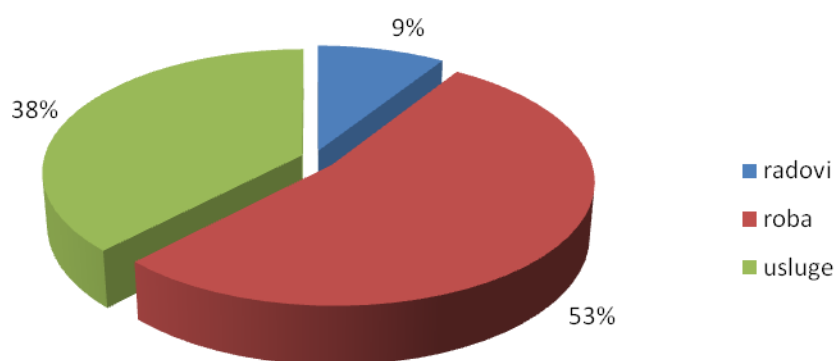
Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje

## 2.2.2. Bagatelna nabava

---

Tablica 6. Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a)

Predmet nabave	Ukupna vrijednost nabave bez PDV-a /kn
Radovi	419.291.376
Roba	2.450.102.596
Usluge	1.741.160.237
<b>Ukupno</b>	<b>4.610.554.209</b>



Grafikon 12. Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a)

## 2.3. ANALIZA SKLOPLJENIH UGOVORA (JAVNI I SEKTORSKI NARUČITELJI)

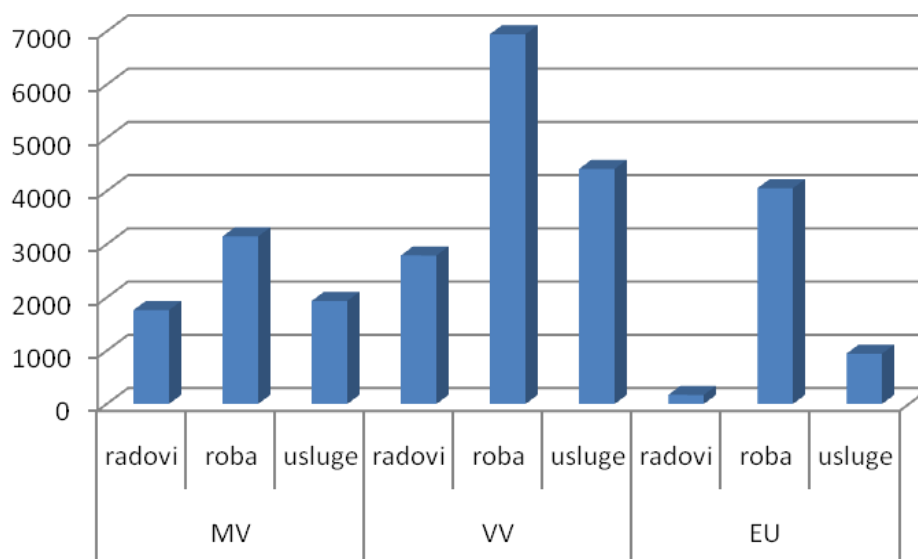
### 2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

Kao što je u uvodu navedeno, svi ugovori objavljuju se na obrascima velike ili male vrijednosti, ovisno o procijenjenoj vrijednosti nabave. U Tabeli 7. prikazana je struktura po vrijednosnim pragovima sukladno čl. 2. Uredbe o objavama.

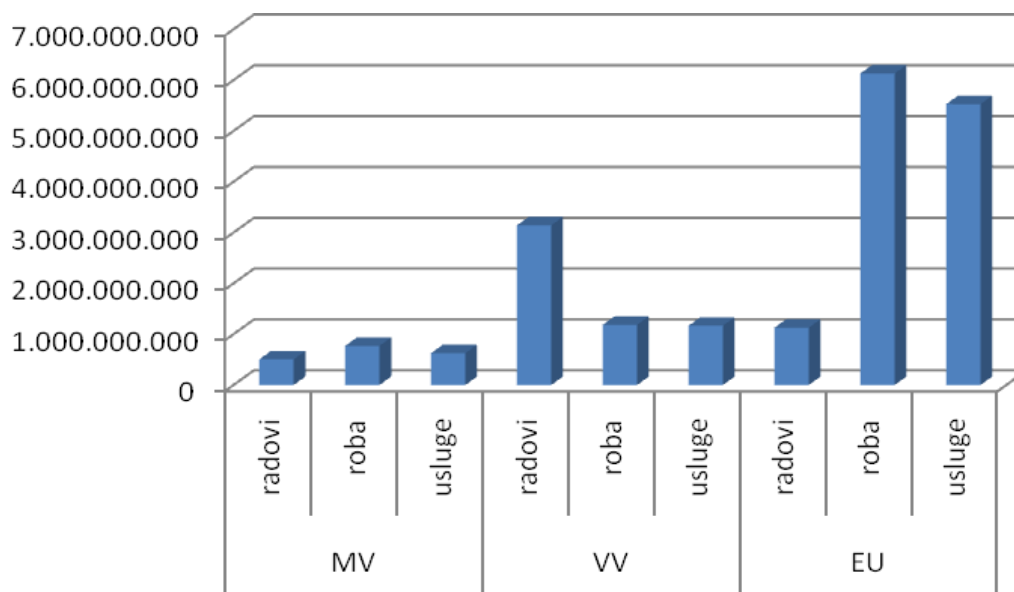
Tablica 7. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima

Procijenjena vrijednost	Vrsta ugovora	Ukupno				Broj/sveukupno %	Vrijednost/sveukupno %
		broj	%	vrijednost	%		
MV	radovi	2790	19,71	504.337.137	26,56	10,66	2,50
	roba	6948	49,09	769.354.424	40,51	26,55	3,81
	usluge	4416	31,20	625.466.408	32,93	16,88	3,10
<b>ukupno MV</b>		<b>14154</b>	<b>100,00</b>	<b>1.899.157.969</b>	<b>100,00</b>	<b>54,09</b>	<b>9,41</b>
VV	radovi	1763	25,75	3.141.266.893	57,19	6,74	15,57
	roba	3148	45,98	1.184.921.041	21,57	12,03	5,87
	usluge	1936	28,28	1.166.323.941	21,23	7,40	5,78
<b>ukupno VV</b>		<b>6847</b>	<b>100,00</b>	<b>5.492.511.875</b>	<b>100,00</b>	<b>26,17</b>	<b>27,22</b>
EU	radovi	170	3,29	1.127.456.519	8,82	0,65	5,59
	roba	4052	78,42	6.129.695.737	47,95	15,48	30,38
	usluge	945	18,29	5.527.017.999	43,23	3,61	27,39
<b>ukupno EU</b>		<b>5167</b>	<b>100,00</b>	<b>12.784.170.255</b>	<b>100,00</b>	<b>19,75</b>	<b>63,36</b>
<b>sveukupno</b>		<b>26168</b>	<b>100,00</b>	<b>20.175.840.099</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Iako je najveći broj objavljenih ugovora male procijenjene vrijednosti (54,09%), njihova ukupna vrijednost je samo 9,41% od ukupne vrijednosti nabave, dok je udio vrijednosti ugovora koji su iznad vrijednosnih pragova EU čak 63,36%.



Grafikon 13. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave



Grafikon 14. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

### **2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu**

---

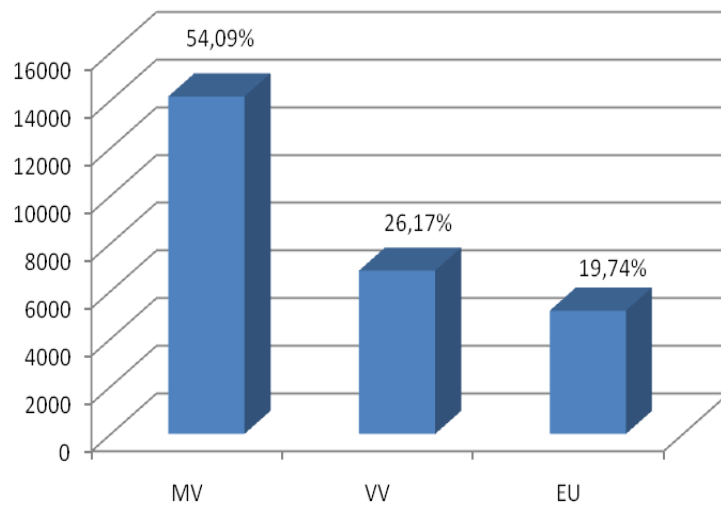
Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje, što je prikazano u Tablici 8.

U 2010. godini javni naručitelji sklopili su 72,12% vrijednosti svih ugovora o javnoj nabavi.

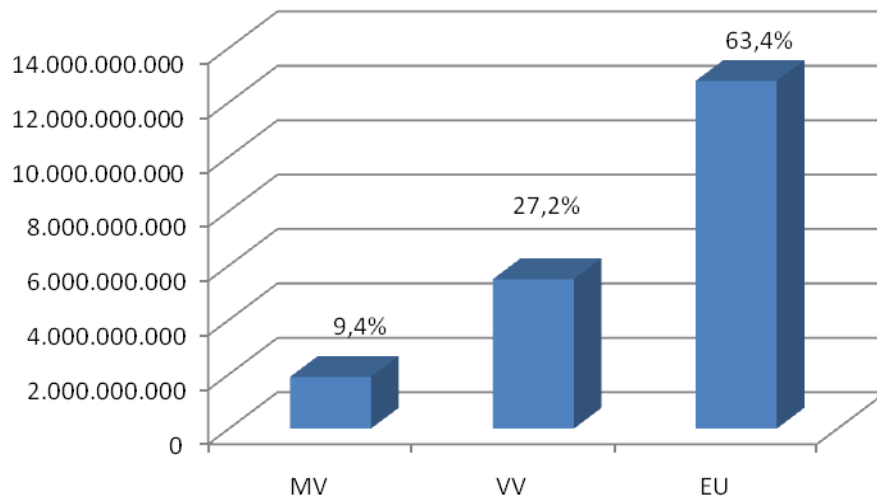
Analizom dostavljenih izvješća pojedinih obveznika primjene javne nabave i podataka objavljenih u EOJN-u, razvidno je da je veliki broj ugovora koji su sklopljeni u 2010. godini, objavljen početkom 2011. godine što će utjecati na statistiku javne nabave za 2011. godinu.

Tablica 8. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Vrijednosni prag	Javni			Sektorski			Ukupno		
	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%
MV	11244	1.495.256.991	7,41	2910	403.900.978	2,00	14154	1.899.157.969	9,41
VV	5511	4.388.327.656	21,75	1336	1.104.184.219	5,47	6847	5.492.511.875	27,22
EU	4724	8.667.401.119	42,96	443	4.116.769.136	20,41	5167	12.784.170.255	63,37
<b>Ukupno</b>	21479	14.550.985.766	72,12	4689	5.624.854.333	27,88	26168	20.175.840.099	100,00

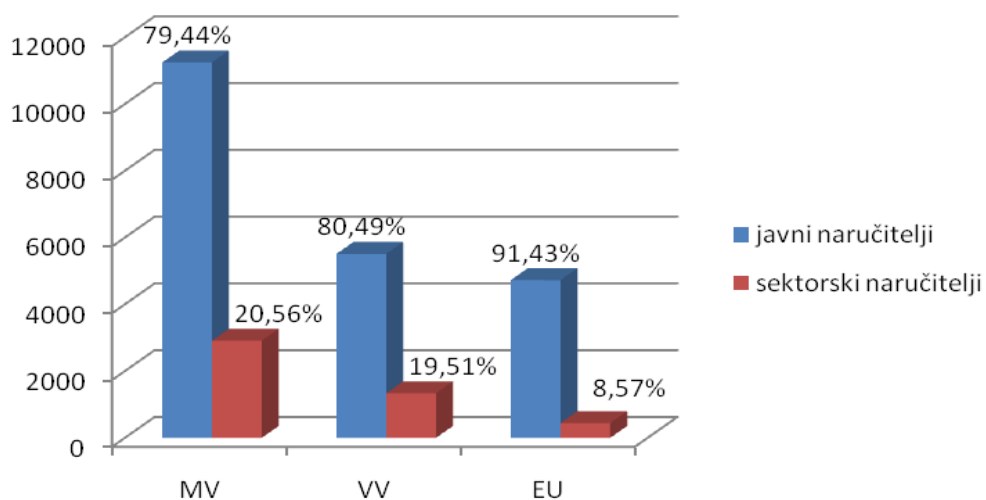


Grafikon 15. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu

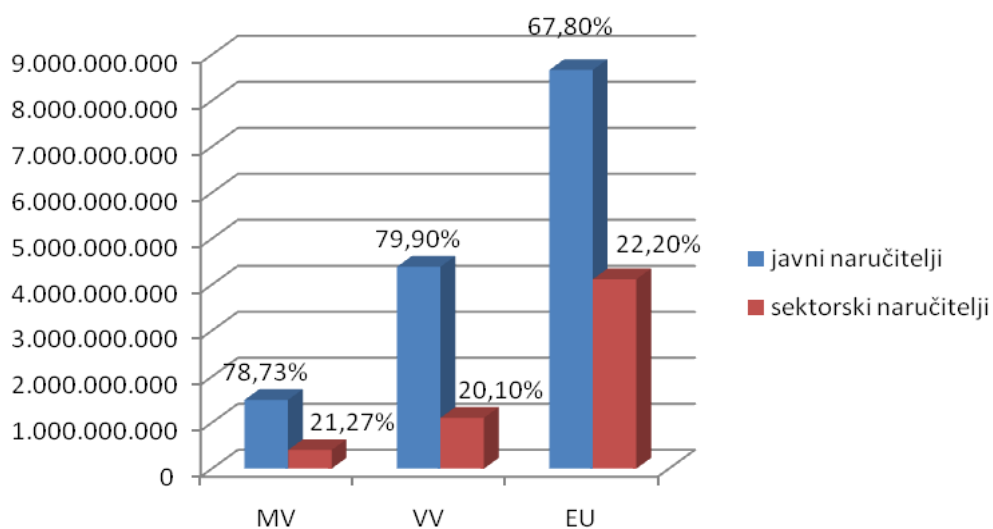


Grafikon 16. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu

## Vrijednost nabave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu



Grafikon 17. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima



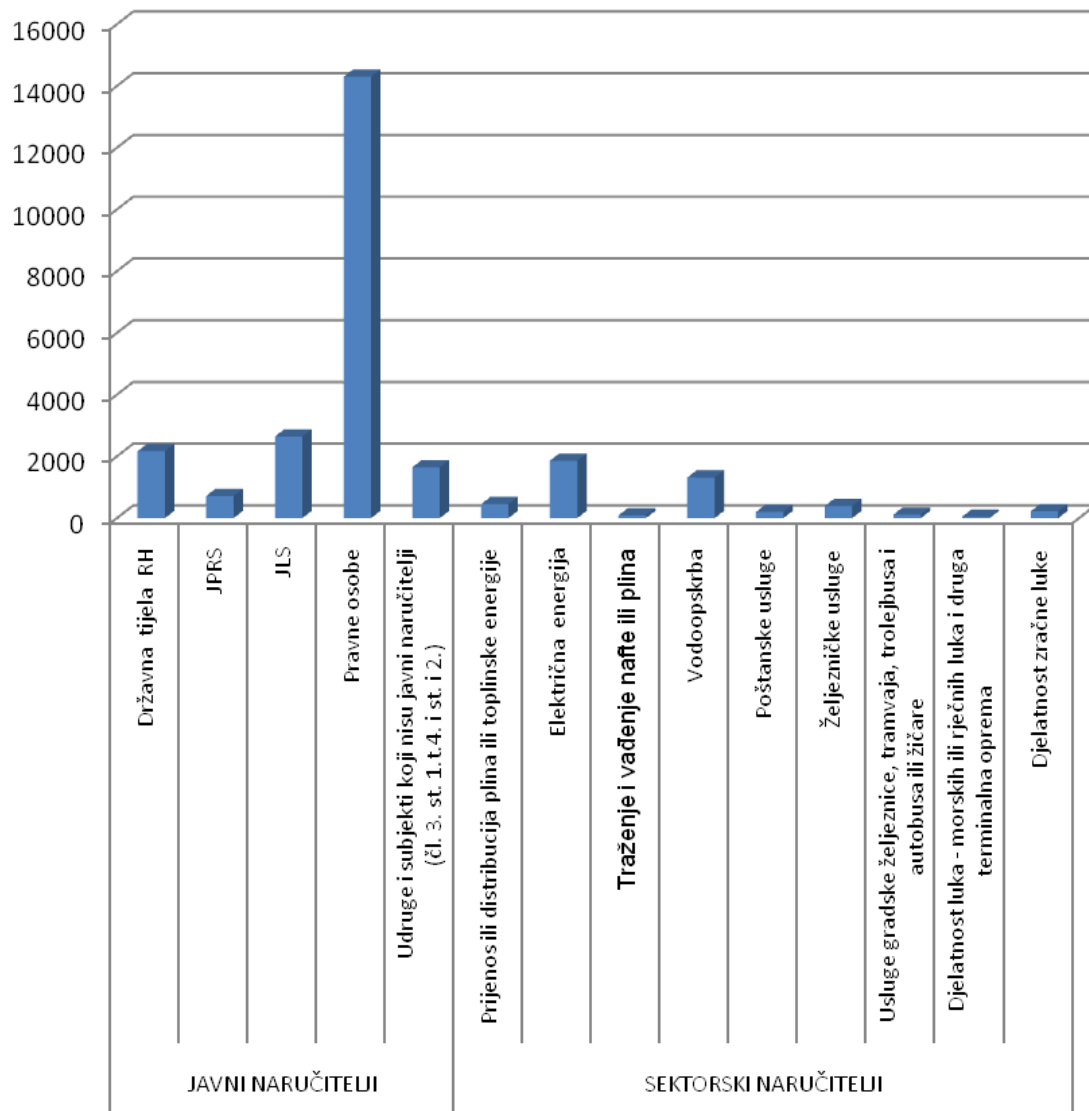
Grafikon 18. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima



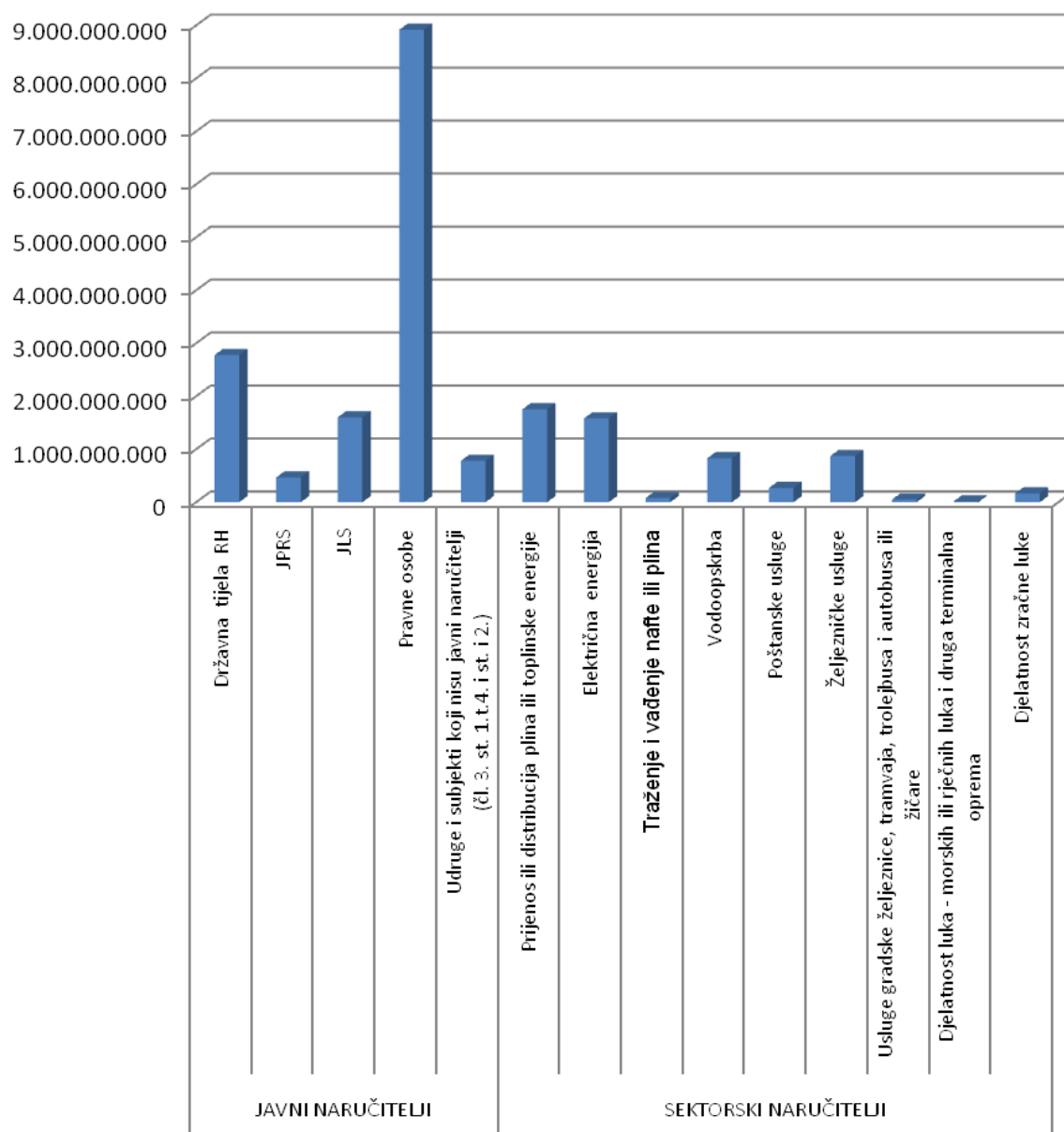
### 2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Tablica 9. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost	%
<b>JAVNI NARUČITELJI</b>				
Državna tijela RH	2167	8,28	2.778.735.775	13,8
JPRS	720	2,75	467.115.898	2,3
JLS	2644	10,10	1.603.717.675	7,9
Pravne osobe	14300	54,65	8.918.587.984	44,2
Udruge i subjekti koji nisu javni naručitelji (čl. 3. st. 1.t.4. i st. i 2.)	1648	6,30	782.828.434	3,9
<b>Ukupno javni naručitelji</b>	<b>21479</b>	<b>82,08</b>	<b>14.550.985.766</b>	<b>72,1</b>
<b>SEKTORSKI NARUČITELJI</b>				
Prijenos ili distribucija plina ili toplinske energije	454	1,73	1.755.629.278	8,7
Električna energija	1860	7,11	1.582.078.438	7,8
Traženje i vađenje nafte ili plina	90	0,34	79.919.210	0,4
Vodoopskrba	1315	5,03	830.470.627	4,1
Poštanske usluge	198	0,76	269.217.038	1,3
Željezničke usluge	391	1,49	872.976.355	4,3
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa i autobusa ili žičare	115	0,44	51.733.786	0,3
Djelatnost luka - morskih ili riječnih luka i druga terminalna oprema	44	0,17	15.727.656	0,1
Djelatnost zračne luke	222	0,85	167.101.945	0,8
<b>Ukupno sektorski naručitelji</b>	<b>4689</b>	<b>17,92</b>	<b>5.624.854.333</b>	<b>27,9</b>
<b>SVEUKUPNO</b>	<b>26168</b>	<b>100,0</b>	<b>20.175.840.099</b>	<b>100,0</b>



Grafikon 19. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja



Grafikon 20. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja

Uspoređujući statističke podatke iz 2009. godine sa statističkim podacima iz 2010. godine, može se zaključiti da je i u 2010. godini najviše sklopljenih ugovora tj. 54,65% u kategoriji „pravne osobe“. U istoj kategoriji najveća je i ukupna vrijednost sklopljenih ugovora (44,2%).

U nastavku se daje pregled 10 najvećih naručitelja, odnosno 10 po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora u 2010. godini.

Tablica 10. Deset najvećih naručitelja u 2010. godini

Naručitelj	Ukupna vrijednost nabave (kn)	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Hrvatska elektroprivreda d.d.	1.636.687.331	8,11
Hrvatske ceste d.o.o.	1.532.919.567	7,60
Hrvatske autoceste d.o.o.	1.285.531.334	6,37
Hrvatske željeznice d.d.	872.976.355	4,33
Vlada Republike Hrvatske	630.068.896	3,12
Hrvatske vode	471.745.276	2,34
Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi	415.331.246	2,06
Hrvatske šume d.o.o.	382.420.918	1,90
Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva	348.822.134	1,73
KBC Zagreb	319.047.042	1,58
<b>UKUPNO</b>	<b>7.895.550.099</b>	<b>39,13</b>

Usporedba podataka o najvećim naručiteljima u 2010. godini s podacima o najvećim naručiteljima u 2009. godini pokazuje jedan od uzroka pada ukupne javne nabave u 2010. godini u odnosu na 2009. godinu. Naime, samo Hrvatske autoceste d.o.o. su u ukupnoj javnoj nabavi 2009. godini sudjelovale s 9.561.739.069 kn ili s 25,59%, dok u 2010. godini sudjeluju samo s 1.285.531.334 kn ili 6,37%.

I u 2010. godini među 10 najvećih naručitelja nalazi se Hrvatska elektroprivreda d.d., Hrvatske ceste d.o.o., Hrvatske šume d.o.o. te Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva.

Krajem 2009. godine osnovan je Ured za središnju javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske. Udio Ureda za središnju javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske u javnoj nabavi Vlade Republike Hrvatske, kao javnog naručitelja, iznosi 601.163.517 kn odnosno 95,4% javne nabave Vlade Republike Hrvatske.

Tablica 11. Deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora

Naručitelj	Predmet nabave	Postupak nabave	Vrijednost ugovora/kn	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Hrvatske ceste d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	otvoreni postupak	1.124.930.846,49	5,58
Vlada Republike Hrvatske - Ured za središnju javnu nabavu	univerzalne poštanske usluge	pregovarački postupak bez prethodne objave	252.000.000,00	1,25
Hrvatske vode	usluga nabave dugoročnog kredita	otvoreni postupak	218.364.152,17	1,08
Hrvatske autoceste d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	pregovarački postupak s prethodnom objavom	196.050.026,50	0,97
HŽ Vuča vlakova d.o.o.	eurodiesel gorivo	otvoreni postupak	195.125.617,50	0,97
Hrvatske ceste d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	otvoreni postupak	172.514.692,72	0,86
Hrvatske autoceste d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	pregovarački postupak s prethodnom objavom	161.718.190,35	0,80
Hrvatske autoceste d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	pregovarački postupak s prethodnom objavom	160.295.349,87	0,79
Hrvatske autoceste d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	pregovarački postupak s prethodnom objavom	159.923.854,79	0,79
HŽ Holding d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	pregovarački postupak bez prethodne objave zbog iznimne žurnosti	140.000.000,00	0,69
<b>UKUPNO</b>			<b>2.780.922.730,39</b>	<b>13,78</b>

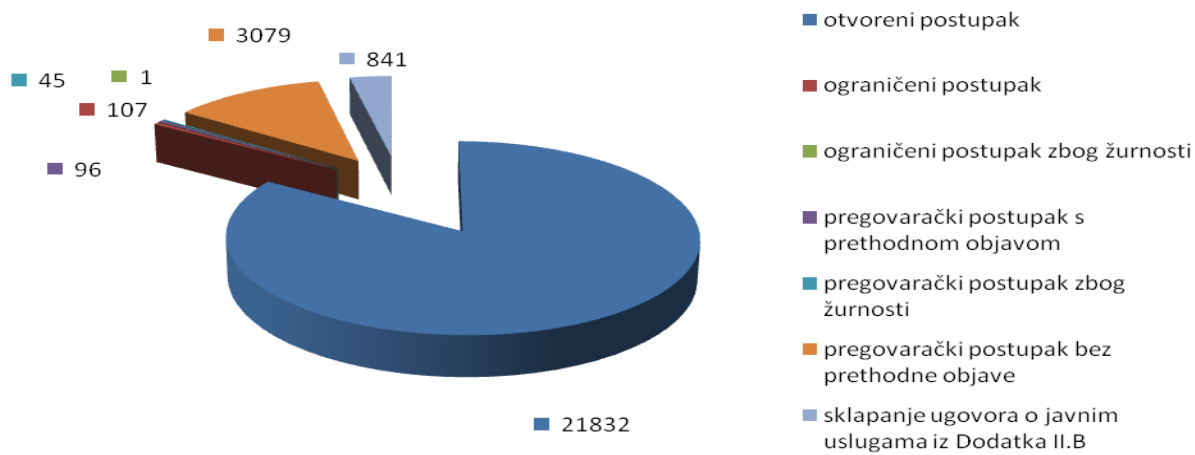
### 2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

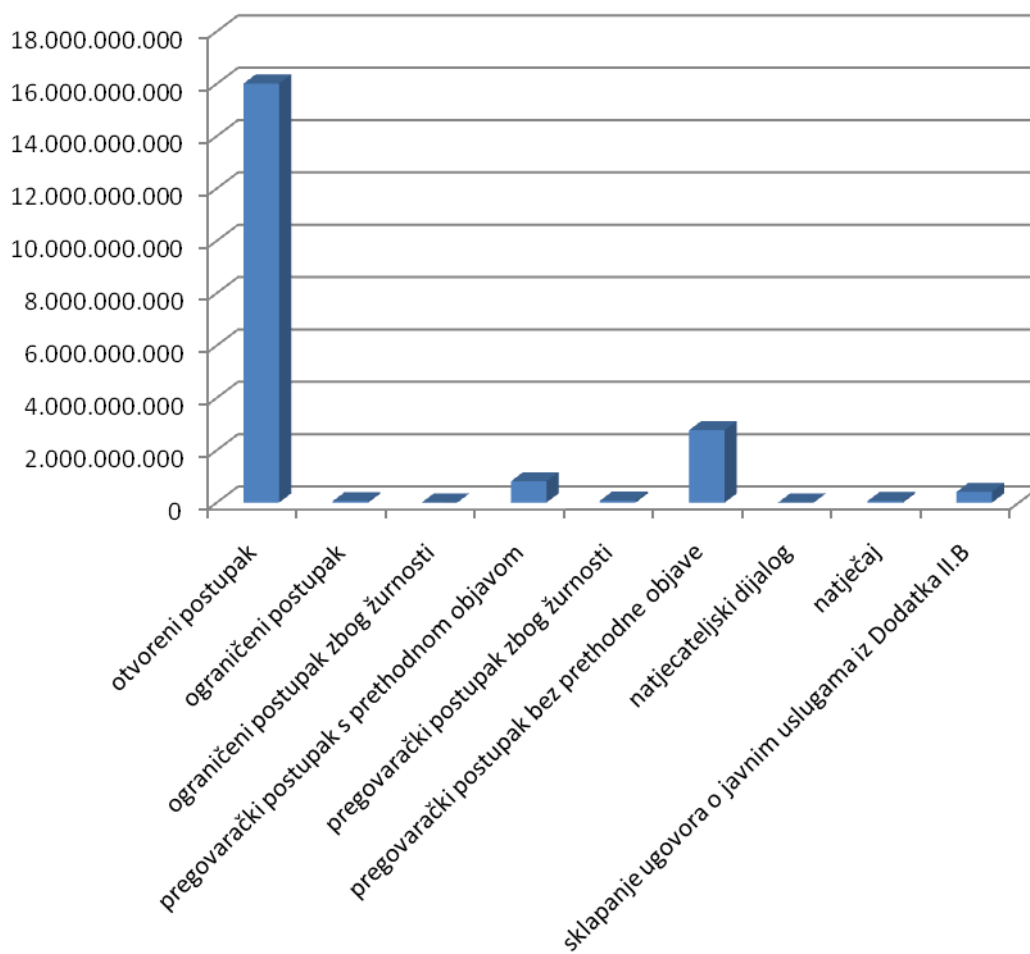
Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
otvoreni postupak	21832	83,43	16.010.919.803	79,36
ograničeni postupak	107	0,41	51.781.597	0,26
ograničeni postupak zbog žurnosti	1	0,00	864.762	0,00
pregovarački postupak s prethodnom objavom	96	0,37	810.319.655	4,02
pregovarački postupak zbog žurnosti	45	0,17	72.841.086	0,36
pregovarački postupak bez prethodne objave	3079	11,77	2.766.895.047	13,71
natjecateljski dijalog	9	0,03	3.840.912	0,02
natječaj	158	0,60	53.241.182	0,26
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	841	3,21	405.136.055	2,01
<b>UKUPNO</b>	<b>26168</b>	<b>100,00</b>	<b>20.175.840.099</b>	<b>100,00</b>

U 2010. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji.

Najveći pad broja sklopljenih ugovora kroz jedan od postupaka javne nabave bilježi pregovarački postupak zbog žurnosti koji je u 2009. godini bio zastupljen s 555 ugovora u vrijednosti od 544.354.876 kn, dok je u 2010. godini sklopljeno svega 45 ugovora (za 91,9% manje) odabirom pregovaračkog postupka javne nabave iz razloga žurnosti koji su proveli javni naručitelji u ukupnoj vrijednosti 72.841.086 kn, odnosno za 86,6% manje u odnosu na 2009. godinu.



Grafikon 21. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno

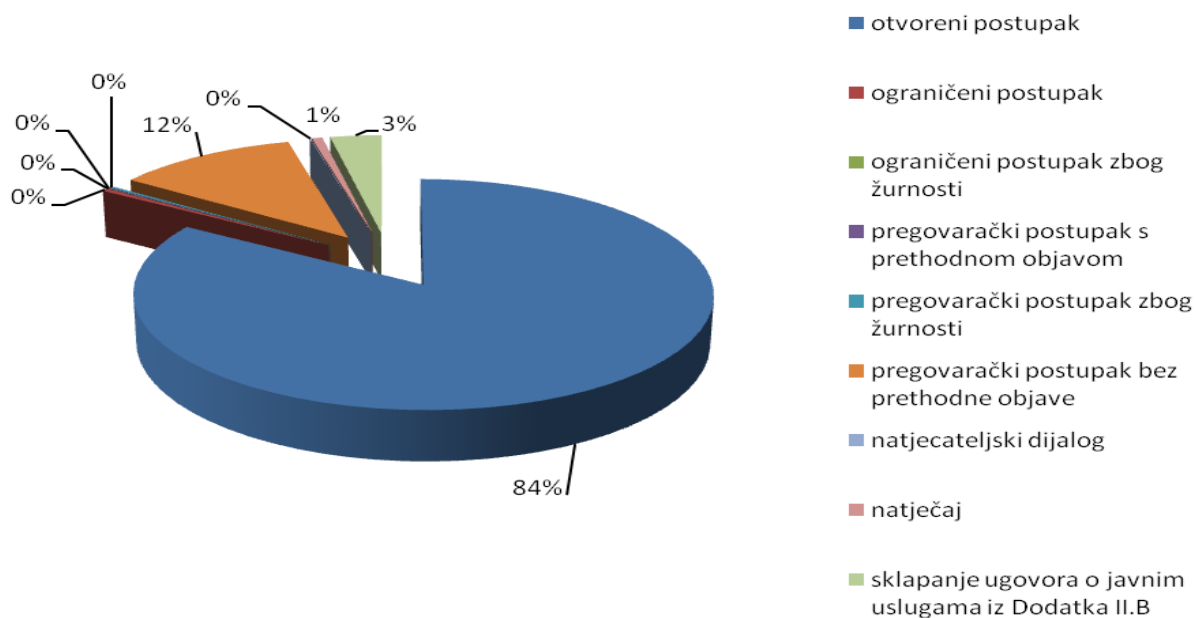


Grafikon 22. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno

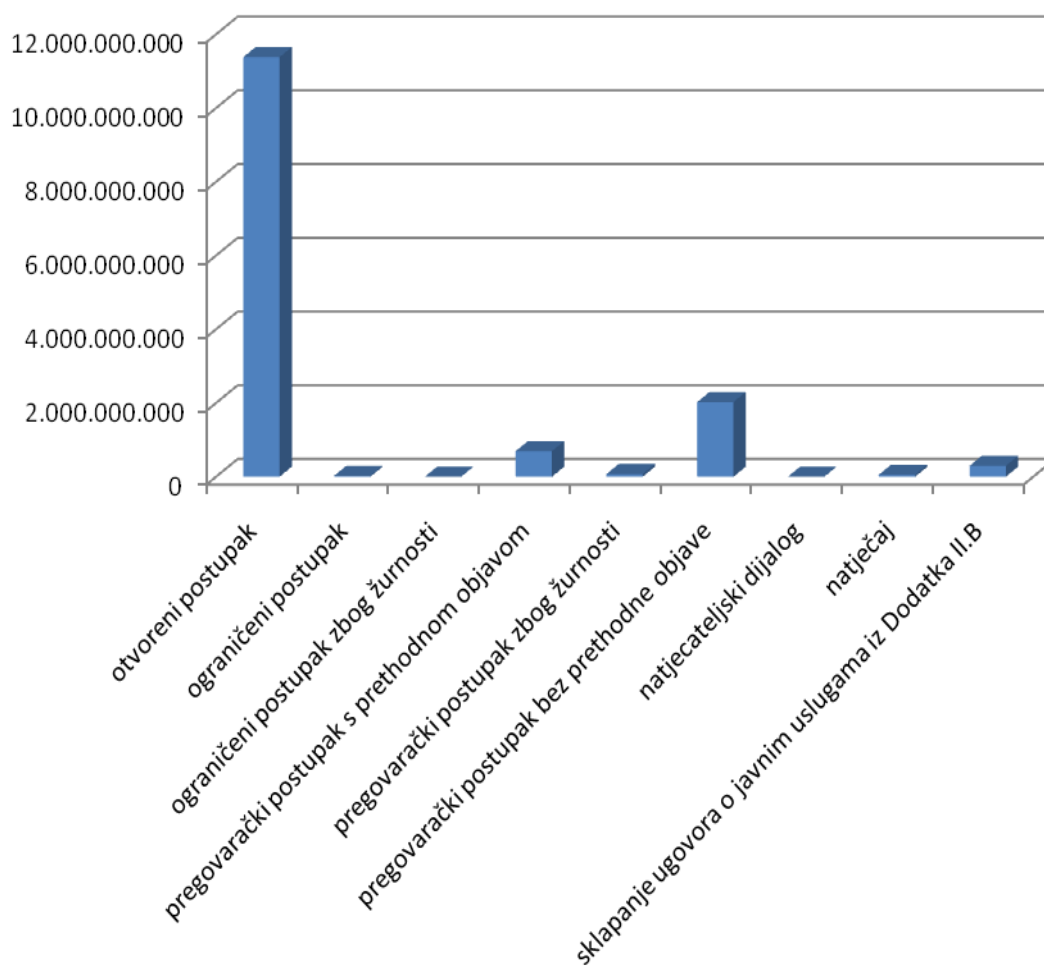


Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka JAVNI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
otvoreni postupak	18008	83,8	11.381.660.258	78,2
ograničeni postupak	86	0,4	24.550.143	0,2
ograničeni postupak zbog žurnosti	1	0,005	864.762	0,0
pregovarački postupak s prethodnom objavom	31	0,1	693.493.432	4,8
pregovarački postupak zbog žurnosti	45	0,2	72.841.086	0,5
pregovarački postupak bez prethodne objave	2466	11,5	2.025.744.746	13,9
natjecateljski dijalog	9	0,04	3.840.912	0,03
natječaj	143	0,67	52.988.532	0,36
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	690	3,2	295.001.895	2,0
<b>UKUPNO</b>	<b>21479</b>	<b>100,0</b>	<b>14.550.985.766</b>	<b>100,0</b>



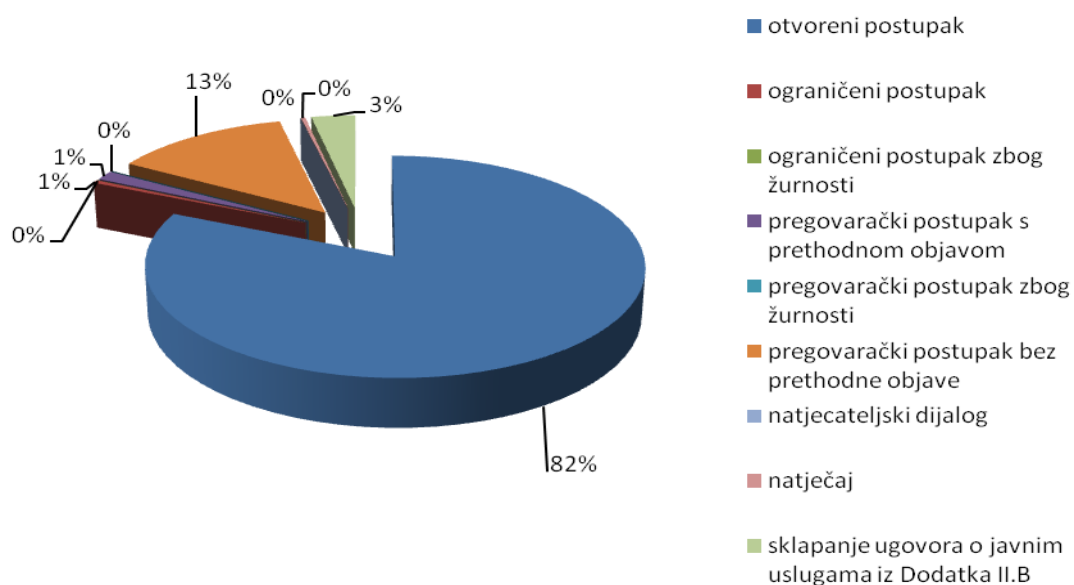
Grafikon 23. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji



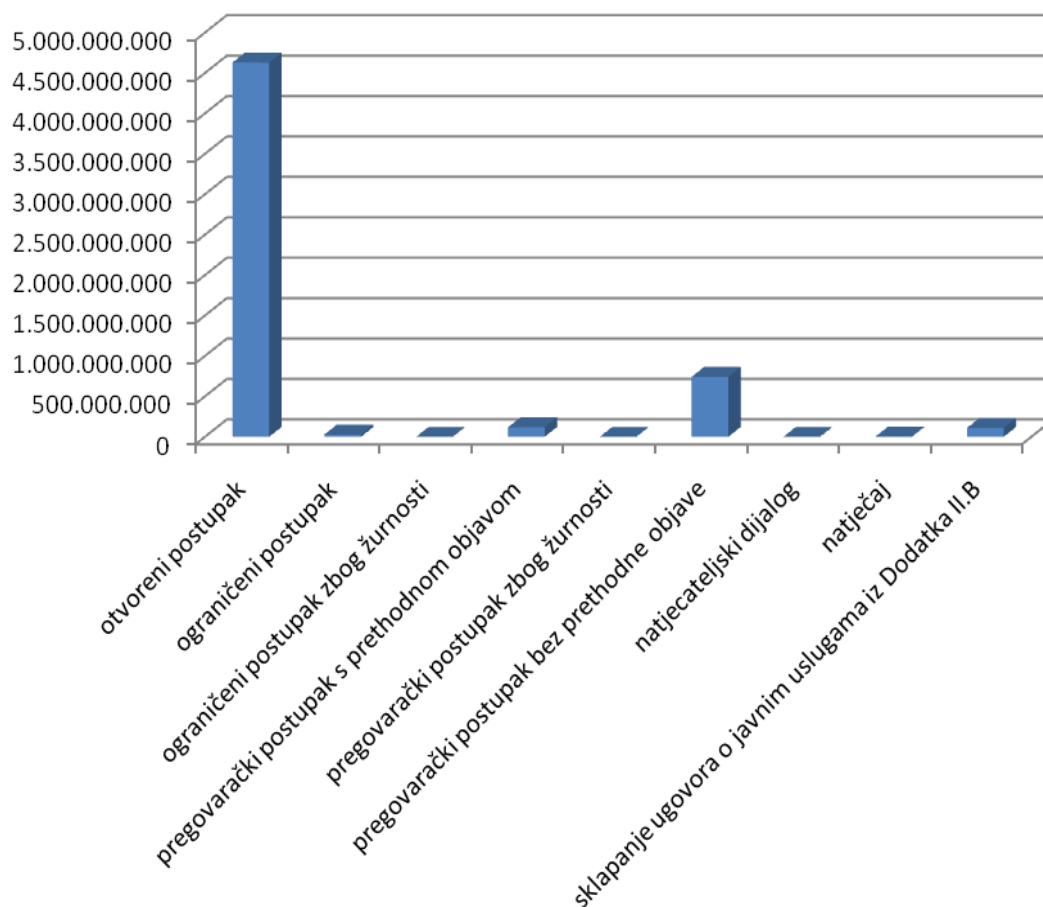
Grafikon 24. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

<b>Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka</b>				
<b>SEKTORSKI NARUČITELJI</b>				
<b>Postupak</b>	<b>Broj</b>	<b>%</b>	<b>Vrijednost</b>	<b>%</b>
otvoreni postupak	3824	81,6	4.629.259.545	82,3
ograničeni postupak	21	0,4	27.231.454	0,5
ograničeni postupak zbog žurnosti	0	0,0	0	0,0
pregovarački postupak s prethodnom objavom	65	1,4	116.826.223	2,1
pregovarački postupak zbog žurnosti	0	0,0	0	0,0
pregovarački postupak bez prethodne objave	613	13,1	741.150.301	13,2
natjecateljski dijalog	0	0,0	0	0,0
natječaj	15	0,3	252.650	0,0
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	151	3,2	110.134.160	2,0
<b>UKUPNO</b>	<b>4689</b>	<b>100,0</b>	<b>5.624.854.333</b>	<b>100,0</b>



Grafikon 25. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji



Grafikon 26. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

### 2.3.5. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma

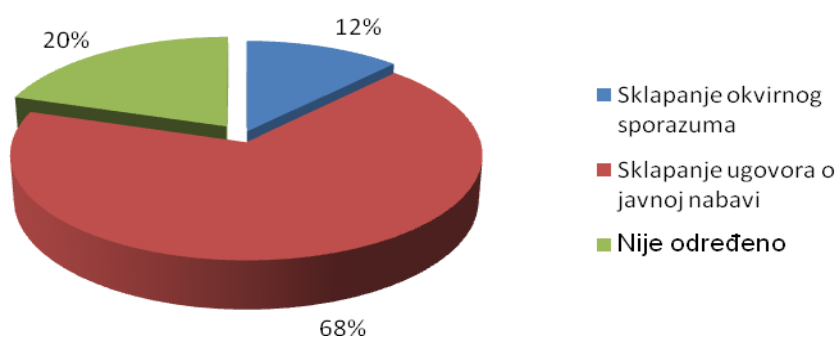
Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma, započinje donošenjem odluke o početku postupka javne nabave, te se isto kao svaki drugi postupak propisan Zakonom, mora objaviti. Obveza je naručitelja da na pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o sklopljenom ugovoru. Naručitelj mora označiti da se radi o okvirnom sporazumu a objavljuje se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma. U slučaju da se radi o sporazumu s više naručitelja, unosi se vrijednost najpovoljnije ponude.

U 2010. godini objavljeno je ukupno 3173 objava u kojim je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, međutim u 361 objavi i to 286 javnih te 75 sektorskih naručitelja, nije objavljena vrijednost okvirnog sporazuma.

Tablica 15. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

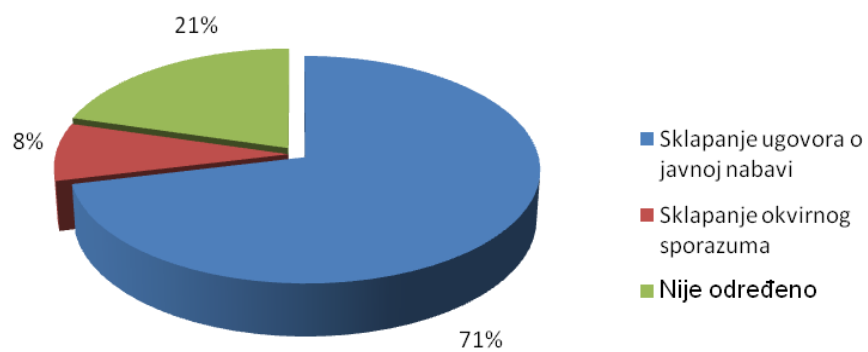
	<b>Broj</b>	<b>%</b>	<b>Vrijednost</b>	<b>%</b>
Sklapanje okvirnog sporazuma	3173	12,13	4.101.460.661	20,33
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi	17733	67,77	10.231.166.355	50,71
Nije određeno	5262	20,11	5.843.213.083	28,96
<b>UKUPNO</b>	<b>26168</b>	<b>100,00</b>	<b>20.175.840.099</b>	<b>100,00</b>



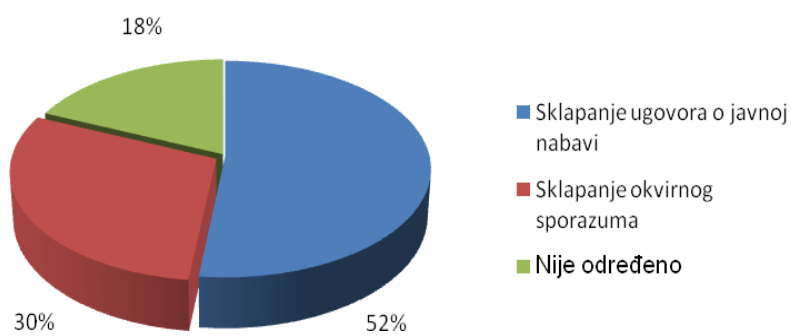
Grafikon 27. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

Tablica 16. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja

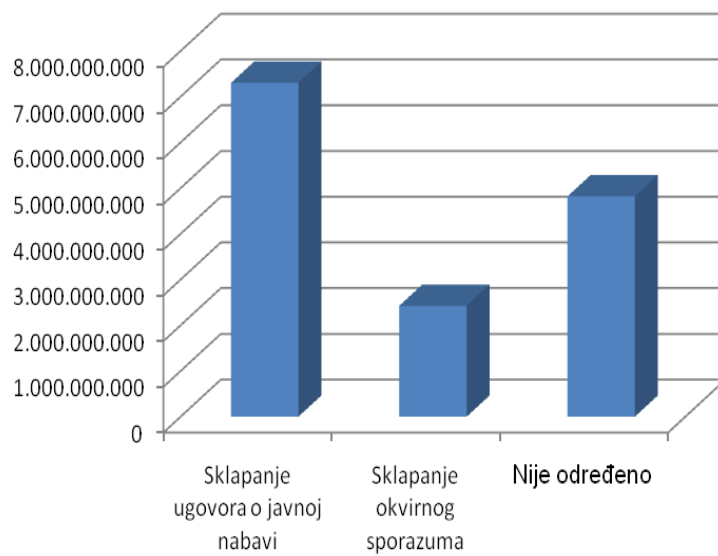
Vrsta naručitelja	Sklapanje ugovora o javnoj nabavi				Sklapanje okvirnog sporazuma				Nije određeno			
	broj	%	vrijednost	%	broj	%	vrijednost	%	broj	%	vrijednost	%
<b>javni</b>	15303	86,30	7.303.531.102	71,39	1776	55,97	242.721.110	12,66	4400	83,62	4.820.433.553	82,50
<b>sektorski</b>	2430	13,70	2.927.635.253	28,61	1397	44,03	1.674.439.551	87,34	862	16,38	1.022.779.529	17,50
<b>Ukupno</b>	17733	100,00	10.231.166.355	100,00	3173	100,00	1.917.160.661	100,00	5262	100,00	5.843.213.082	100,00



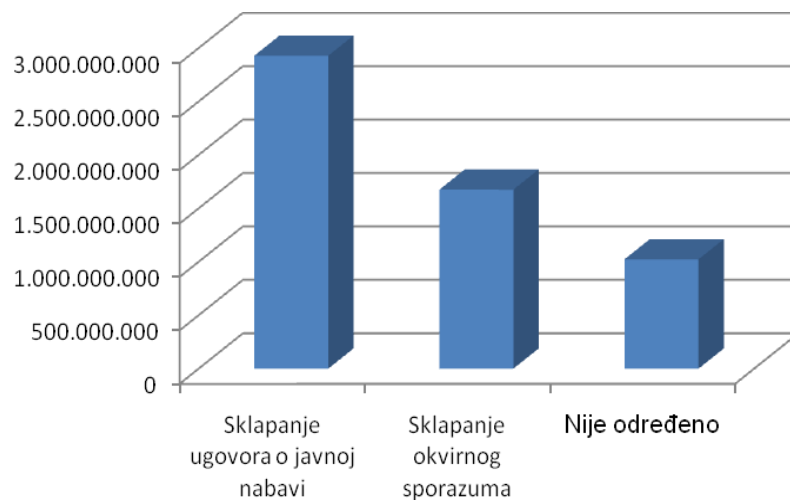
Grafikon 28. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji



Grafikon 29. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji



Grafikon 30. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji

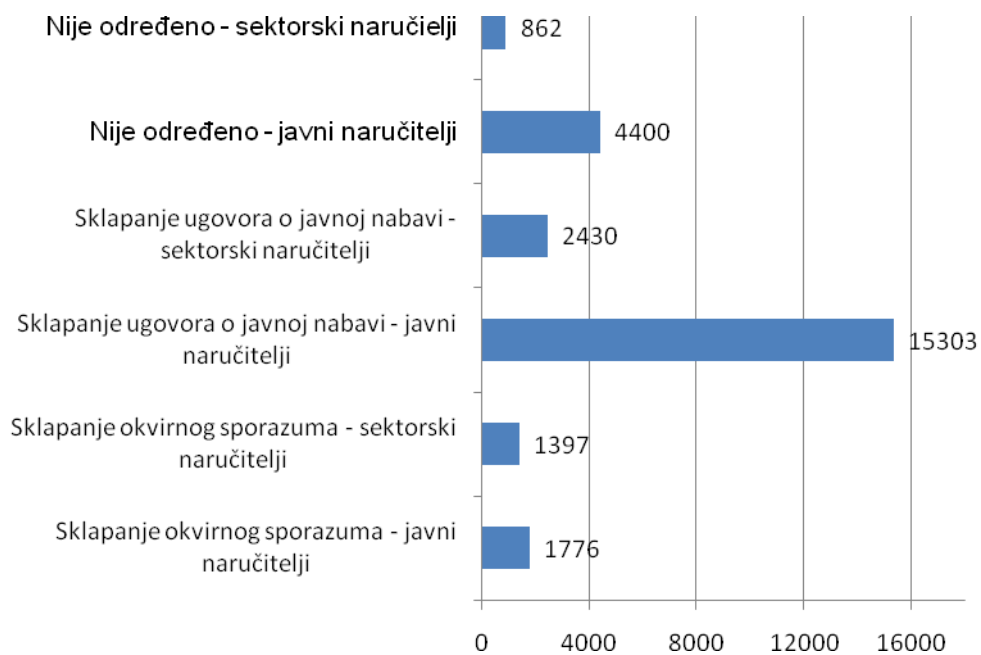


Grafikon 31. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji

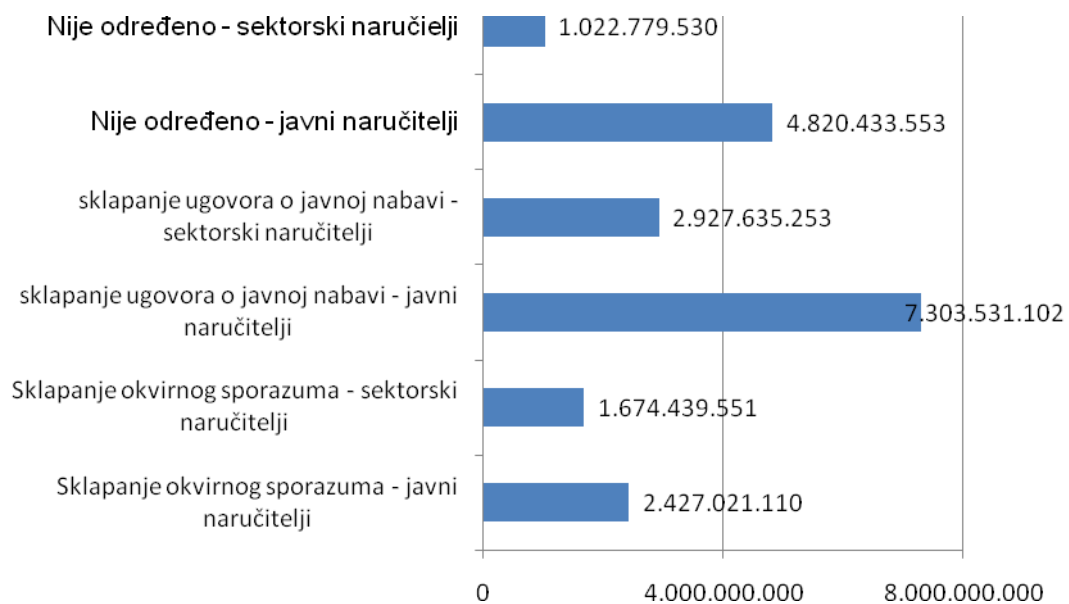


Tablica 17. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

	Broj	%	Vrijednost	%
Sklapanje okvirnog sporazuma - javni naručitelji	1776	6,79	2.427.021.110	12,03
Sklapanje okvirnog sporazuma - sektorski naručitelji	1397	5,34	1.674.439.551	8,30
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - javni naručitelji	15303	58,48	7.303.531.102	36,20
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - sektorski naručitelji	2430	9,29	2.927.635.253	14,51
Nije određeno - javni naručitelji	4400	16,81	4.820.433.553	23,89
Nije određeno - sektorski naručitelji	862	3,29	1.022.779.530	5,07
<b>UKUPNO</b>	<b>26168</b>	<b>100,00</b>	<b>20.175.840.099</b>	<b>100,00</b>



Grafikon 32. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

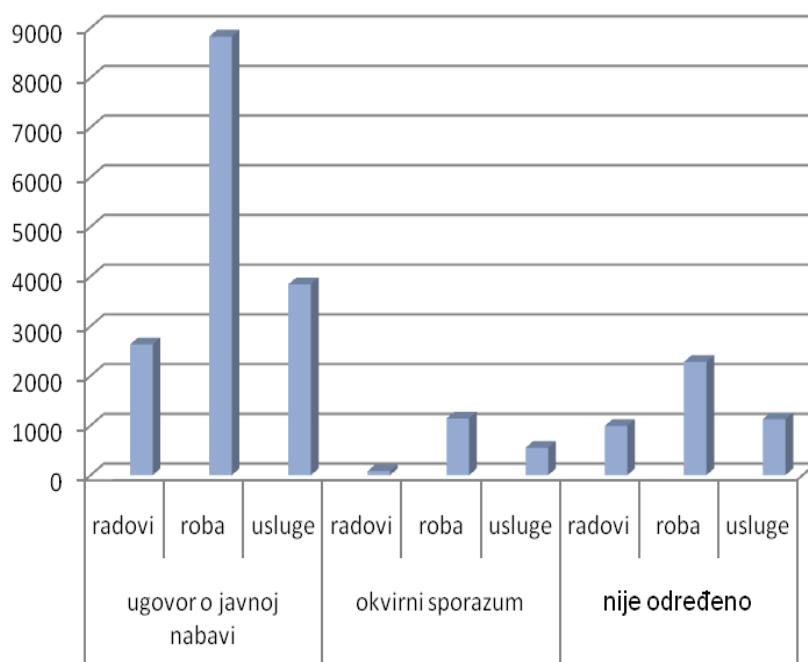


Grafikon 33. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

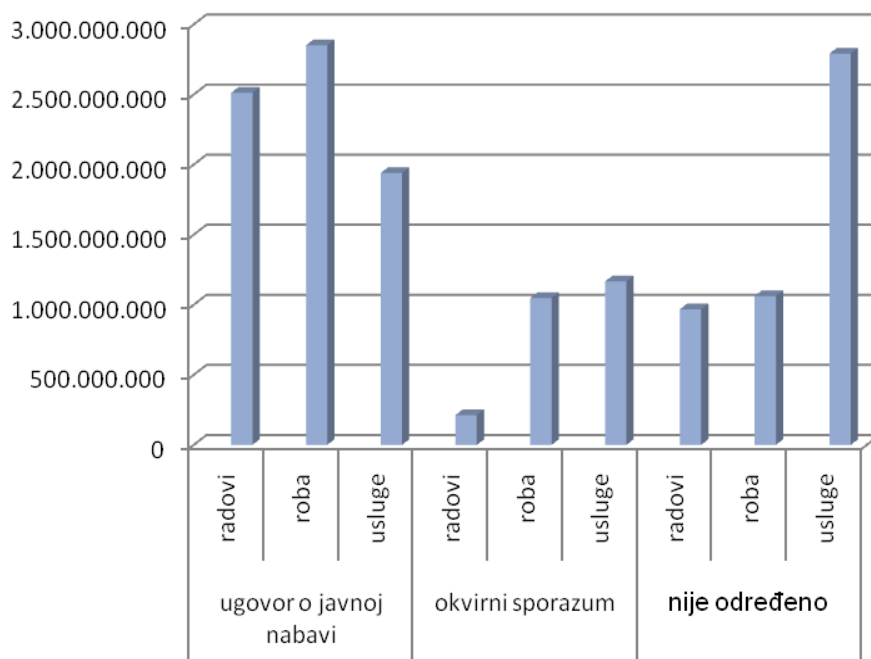
Osim broja sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te njihovih vrijednosti, daljnjom analizom prikupljenih podataka dolazi se do podatka o odnosu broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave koji se prikazuju u sljedećoj tablici.

Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

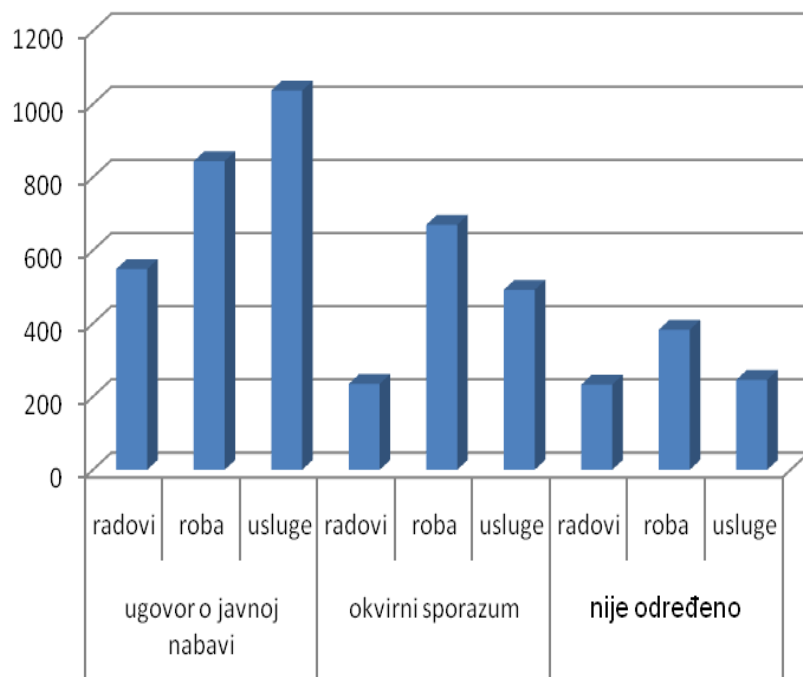
Vrsta ugovora	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	broj	vrijednost	broj	vrijednost	broj	%	vrijednost	%
<b>ugovor o javnoj nabavi</b>	<b>15303</b>	<b>7.303.531.102</b>	<b>2430</b>	<b>2.927.635.253</b>	<b>17733</b>	<b>67,8</b>	<b>10.231.166.355</b>	<b>50,7</b>
radovi	2634	2.512.220.735	549	591.485.369	3183	12,2	3.103.706.104	15,4
roba	8829	2.851.050.441	844	1.938.420.408	9673	37,0	4.789.470.849	23,7
usluge	3840	1.940.259.926	1037	397.729.476	4877	18,6	2.337.989.402	11,6
<b>okvirni sporazum</b>	<b>1776</b>	<b>2.427.021.110</b>	<b>1397</b>	<b>1.674.439.551</b>	<b>3173</b>	<b>12,1</b>	<b>4.101.460.661</b>	<b>20,3</b>
radovi	80	212.550.930	235	241.477.108	315	1,2	454.028.038	2,3
roba	1143	1.048.065.271	670	779.299.558	1813	6,9	1.827.364.829	9,1
usluge	553	1.166.404.909	492	653.662.885	1045	4,0	1.820.067.794	9,0
<b>nije određeno</b>	<b>4400</b>	<b>4.820.433.553</b>	<b>862</b>	<b>1.022.779.530</b>	<b>5262</b>	<b>20,1</b>	<b>5.843.213.083</b>	<b>29,0</b>
radovi	992	967.185.020	233	248.141.390	1225	4,7	1.215.326.410	6,0
roba	2279	1.061.713.267	383	405.422.257	2662	10,2	1.467.135.524	7,3
usluge	1129	2.791.535.266	246	369.215.883	1375	5,3	3.160.751.149	15,7
<b>Ukupno</b>	<b>21479</b>	<b>14.550.985.765</b>	<b>4689</b>	<b>5.624.854.334</b>	<b>26168</b>	<b>100,0</b>	<b>20.175.840.099</b>	<b>100,0</b>



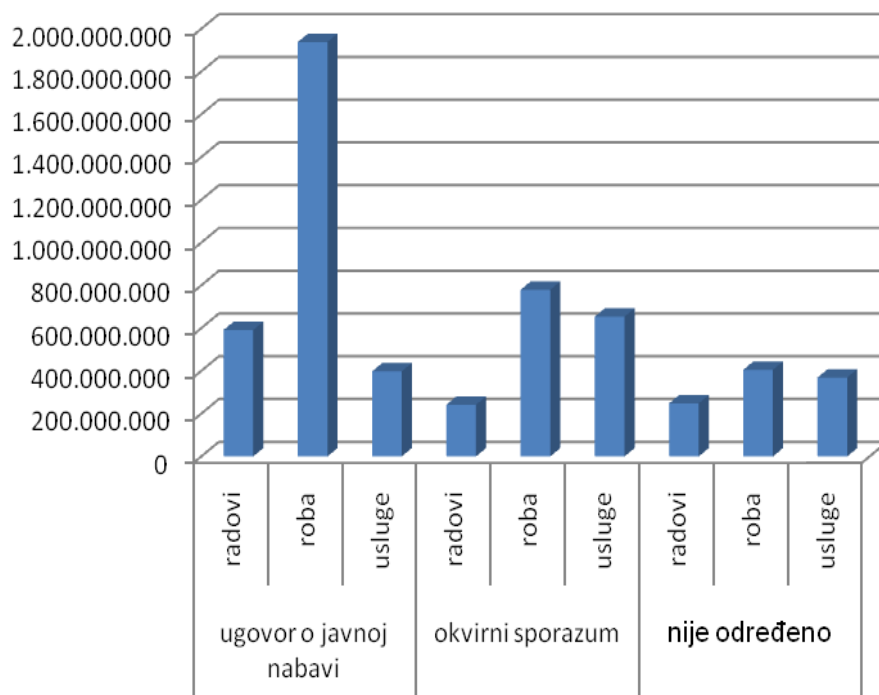
Grafikon 34. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji



Grafikon 35. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji



Grafikon 36. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji



Grafikon 37. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji

### 2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja

Jedan od podataka koji naručitelji objavljuju u pozivu na nadmetanje i u objavi sklopljenog ugovora je kriterij odabira ponude. Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora zastupljen je u svega 177 objava od 26168, odnosno 0,68%, a vrijednosno svega 1,27%.

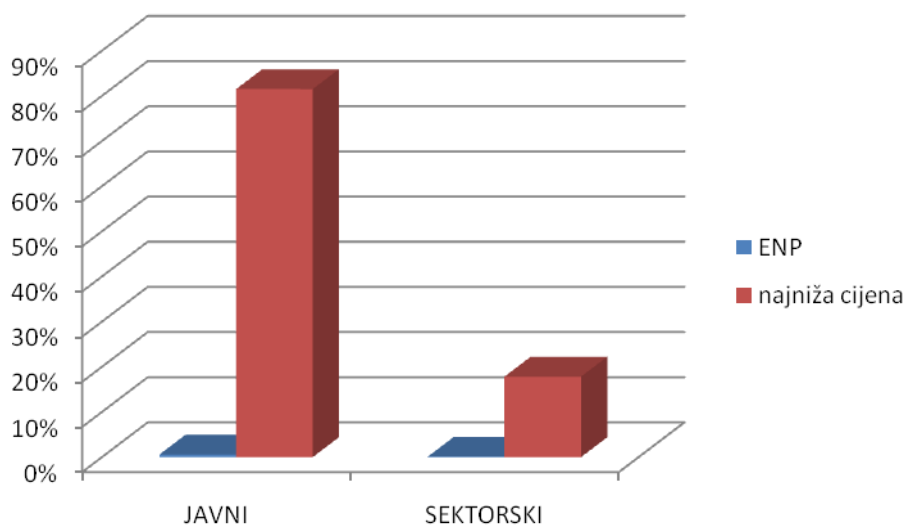
Uspoređujući statistički pokazatelj udjela kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u objavama sklopljenih ugovora u 2009. godini koji je iznosio 1,46% u ukupnom broju objava sklopljenih ugovora od 26868, s udjelom kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u 2010. godini, može se zaključiti da kriterij ekonomski najpovoljnije ponude bilježi pad. Naručitelji još uvijek izbjegavaju primjenjivati ovaj kriterij odabira ponuda bez obzira što naručitelji primjenom ovog kriterija, u konačnici, mogu imati puno isplativije nabave, odnosno za uloženi novac dobiti više.

Tablica 19. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja

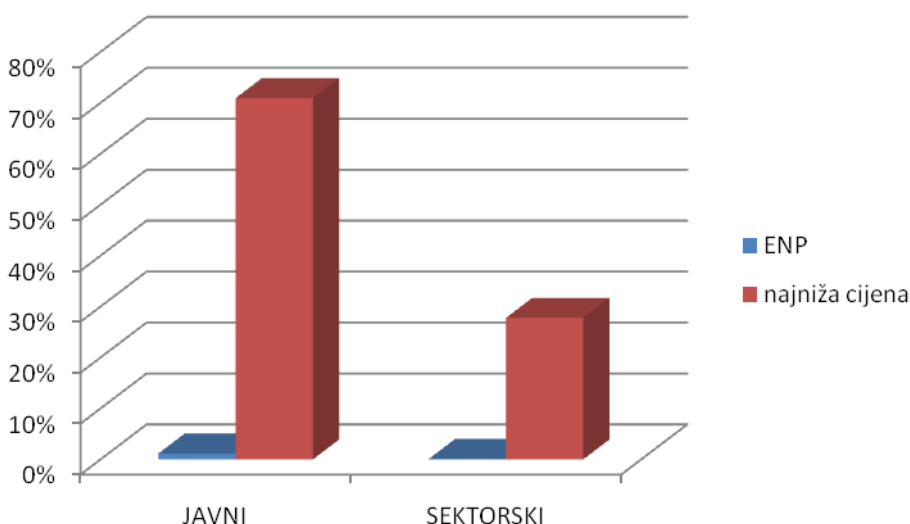
Vrsta naručitelja	ENP		NAJNIŽA CIJENA		UKUPNO	
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost
Javni	152	239.049.776	21327	14.311.935.990	21479	14.550.985.766
Sektorski	25	18.260.568	4664	5.606.593.765	4689	5.624.854.333
<b>UKUPNO</b>	177	257.310.344	25991	19.918.529.755	26168	20.175.840.099

Tablica 20. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora

Kriterij odabira	Broj %		Vrijednost %	
	javni	sektorski	javni	sektorski
ENP	0,58	0,10	1,18	0,09
Najniža cijena	81,50	17,82	70,94	27,79
<b>UKUPNO</b>	82,08	17,92	72,12	27,88
<b>SVEUKUPNO</b>	100,00		100,00	



Grafikon 38. Udio kriterija odabira prema broju objava



Grafikon 39. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora

### 2.3.7. Prosječan broj ponuda u postupku javne nabave

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 3,57.

U postupcima javne nabave javnih naručitelja prosječan broj zaprimljenih ponuda je 3,8. U 8335 postupaka javne nabave ili 38,81 % zaprimljena je samo jedna ponuda, dvije ponude zaprimljene su u 3241 objava ili u 15,09%, a u ostalim zaprimljeno je više od 3 ponude. U jednom postupku javne nabave zaprimljeno je 47 ponuda.

Kod sektorskih naručitelja, u 2021 postupku javne nabave ili 43,1% zaprimljena je jedna ponuda, dok su dvije ponude zaprimljene u 936 postupaka javne nabave ili 19,96%, a u jednom postupku javne nabave zaprimljeno je 25 ponuda. Prosječan broj ponuda kod sektorskih naručitelja je 2,51.

Tablica 21. Broj ponuda prema vrsti naručitelja i predmetu nabave

	JAVNI			SEKTORSKI			UKUPNO		
	broj ugovora	broj ponuda	prosjeak	broj ugovora	broj ponuda	prosjeak	broj ugovora	broj ponuda	prosjeak
<b>radovi</b>	3706	16740	4,52	1017	3186	3,13	4723	19926	4,22
<b>roba</b>	12251	17616	1,44	1897	4702	2,48	14148	22318	1,58
<b>usluge</b>	5522	47331	8,57	1775	3902	2,20	7297	51233	7,02
<b>UKUPNO</b>	21479	81687	3,80	4689	11790	2,51	26168	93477	3,57

### 2.3.8. Broj i vrijednost nabave prema zemlji ponuditelja

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u objavi o sklopljenom ugovoru je i podatak o zemlji ponuditelja. Analizom ovog podatka može se vidjeti utjecaj pojedinih gospodarstava na javnu nabavu u RH. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2010. godini s ponuditeljima iz Europske unije, a prema objavama u EOJN-u, sklopili ugovore u vrijednosti od 385.473.933 kn ili 1,9% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 19.719.885.786 kn ili 97,7%.

Od zemalja EU, najveći broj ugovora (20) sklopljeno je s Republikom Slovenijom. Međutim udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih sa zemljama EU najveći je s Velikom Britanijom (0, 9%). Slijede Republika Francuska s 0,4%, Republika Italija s 0,3% te Republika Austrija s 0,2%.

Zemlje iz ostalog dijela svijeta zastupljene su s 0,4% i to najviše Sjedinjene Američke Države (0,3%).



Tablica 22. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja

Zemlja ponuditelja	Vrsta naručitelja				Ukupno		%
	SEKTOR		JAVNI		broj	vrijednost	
	broj	Vrijednost	broj	vrijednost			
<b>Europska unija</b>							
AT	10	39.094.052	7	1.810.340	17	40.904.392	0,20
CZ	0	0	2	294.160	2	294.160	0,00
DE	10	9.370.183	18	12.719.303	28	22.089.486	0,11
DK	0	0	3	2.291.610	3	2.291.610	0,01
FI	1	168.620	0	0	1	168.620	0,00
FR	1	713.913	8	83.814.219	9	84.528.132	0,42
GB	4	2.415.276	8	171.348.373	12	173.763.649	0,86
HU	1	461.940	1	516.086	2	978.026	0,00
IE	1	698.588	4	724.397	5	1.422.985	0,01
IT	4	948.099	4	49.621.927	8	50.570.026	0,25
NL	3	2.301.648	2	221.784	5	2.523.432	0,01
PL	1	291.321	0	0	1	291.321	0,00
SI	8	1.026.511	12	2.793.465	20	3.819.976	0,02
SK	2	961.494	1	866.624	3	1.828.118	0,01
<b>EU</b>	<b>46</b>	<b>58.451.645</b>	<b>70</b>	<b>327.022.288</b>	<b>116</b>	<b>385.473.933</b>	<b>1,91</b>
<b>Izvan Europske unije</b>							
US	3	4.425.078	10	50.085.347	13	54.510.425	0,27
IN	1	124.351	0	0	1	124.351	0,00
IL	1	97.731	0	0	1	97.731	
BA	2	1.049.931	6	1.269.845	8	2.319.776	0,01
CA	1	1.933.105	0	0	1	1.933.105	0,01
CH	3	805.276	3	1.941.773	6	2.747.049	0,01
JP	0	0	1	580.000	1	580.000	0,00
NO	1	122.950	2	1.481.546	3	1.604.496	0,01
RS	1	123.457	2	6.361.500	3	6.484.957	0,03
UA	0	0	1	78.490	1	78.490	0,00
<b>Hrvatska</b>							
HR	4.630	<b>5.557.720.809</b>	21.384	<b>14.162.164.977</b>	26.014	<b>19.719.885.786</b>	97,74
<b>SVEUKUPNO</b>							
	<b>4689</b>	<b>5.624.854.333</b>	<b>21.479</b>	<b>14.550.985.766</b>	<b>26.168</b>	<b>20.175.840.099</b>	<b>100,00</b>

## 2.4. NATJEČAJ (OBAVIJEST O REZULTATIMA NATJEČAJA, BROJ: N-13-V I N-24-M)

U obrascima za objavu natječaja (obrazac 13 i 24) objavljeno je ukupno 158 objava, od kojih se samo 40 objava odnose na postupak javne nabave „natječaj“ sukladno čl. 2. t. 15. e. Zakona. Nadalje, samo 62 objave imaju pravilno ispunjen obrazac sa svim podacima u ukupnom iznosu vrijednosti sklopljenih ugovora 53.241.183 kn. 96 objava koje se odnose na „natječaj“ ne sadrži podatak o vrijednosti sklopljenog ugovora.

Primjer dobre objave tj. predmeta nabave u obrascu za natječaj:

- natječaj za izradu idejnog urbanističko arhitektonskog rješenja ŠIRI CENTAR - prostor između potoka Gradne, Komparove i Gajeve ulice u Samoboru;
- natječaj za arhitektonsko-urbanističko rješenje Novog putničkog terminala Zračne luke Zagreb;
- izrada idejnog urbanističkog-arhitektonskog rješenja pomorsko-putničkog terminala Gat Vrulje Šibenik.

Primjeri pogrešnih objava tj. predmeta nabave u obrascu za natječaj:

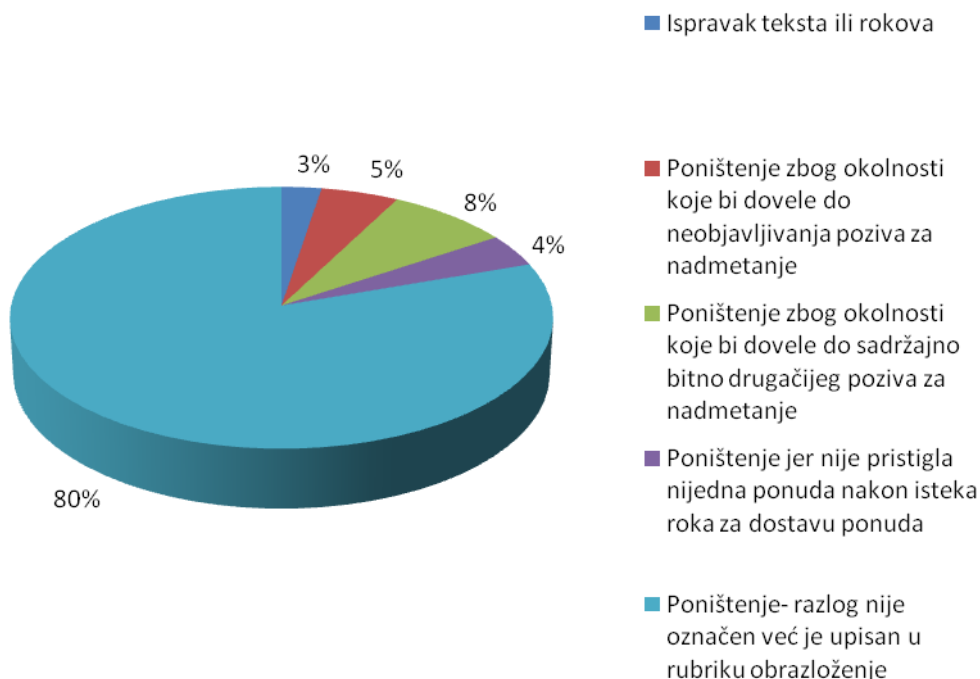
- nabava motornih vozila;
- radovi na uređenju pješačkih staza u unutrašnjosti groblja u Žminju;
- adaptacija zgrade ambulante u Vrsima;
- usluge održavanja i servisiranja strojarskih instalacija;
- električna energija cpv 40100000;
- nabava dugoročnog kredita za financiranje kapitalnih projekata u kampusu Sveučilišta u Rijeci....

## 2.5. PONIŠTENJE/ISPRAVAK OBJAVE, OBRASCI BROJ: N-14-V I N-19-M

U EOJN-u u 2010. godini objavljene su 4734 objave ispravka/poništenja. Od toga na nabave velike vrijednosti odnosi se 2448 objava, a na nabave male vrijednosti 2286 objava.

Tablica 23. Struktura objava ispravaka/poništenja prema razlogu objavljivanja

Vrsta objave	Broj objava	%
Ispravak teksta ili rokova	123	2,60
Poništenje zbog okolnosti koje bi dovele do neobjavljivanja poziva za nadmetanje	240	5,07
Poništenje zbog okolnosti koje bi dovele do sadržajno bitno drugačijeg poziva za nadmetanje	380	8,03
Poništenje jer nije pristigla nijedna ponuda nakon isteka roka za dostavu ponuda	189	3,99
Poništenje- razlog nije označen već je upisan u rubriku obrazloženje	3802	80,31
<b>UKUPNO</b>	<b>4734</b>	<b>100,00</b>



Grafikon 40. Struktura objave ispravaka/poništenja prema razlogu objavljivanja

Ovdje treba napomenuti da su naručitelji obvezni objavljivati odluku o poništenju samo u slučaju poništenja postupka javne nabave na temelju odredaba čl. 93. i čl. 94. st. 1. točke 4. Zakona, sukladno čl. 95. st. 3. Zakona. U ostalim slučajevima naručitelj može objaviti poništenje, ali to nije dužan sukladno Zakonu.

Tablica 24. Struktura razloga za poništenje prema razlozima navedenima u objavi

Razlozi za poništenje navedeni u obrazloženju objave	broj objava	%
čl. 93. - poništenje prije isteka roka za dostavu ponuda	66	1,39
čl. 94. točka 1. – postale su poznate okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka, bile dovele do neobjavlivanja poziva na nadmetanje (nakon isteka roka za dostavu ponuda)	96	2,03
čl. 94. točka 2. – postale su poznate okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka, bile dovele do sadržajno bitno drugačijeg poziva na nadmetanje i/ili dokumentacije za nadmetanje (nakon isteka roka za dostavu ponuda)	191	4,03
čl. 94. točka 3. - nakon isključenja ponuda u postupku nije preostala nijedna prihvatljiva ponuda	387	8,17

čl. 94. točka 4. - nije pristigla niti jedna ponuda	189	3,99
čl. 94. točka 6. - ukupna cijena najpovoljnije ponude veća je od planiranih sredstava za nabavu, osim u slučaju iz članka 13. stavka 3. Zakona	325	6,87
poništenje od strane DKOM-a	212	4,48
poništenje zbog pogreške kod objavljivanja, krivi obrazac, promjena tehničkih specifikacija	123	2,60
poništenje grupe unutar postupka javne nabave	95	2,01
poništenje zbog neuobičajeno niske cijene	1	0,02
poništenje zbog nepravilnosti u provođenju postupka javne nabave	17	0,36
nije navedeno	3032	64,05
<b>UKUPNO</b>	<b>4734</b>	<b>100,00</b>

### **3.6. Obavijest o početku postupka, obrasci broj: N-30-V, N-31-V, N-32-M, N-33-M**

Čl. 31. st. 1. t. 6. Zakona propisano je da su naručitelji dužni objaviti obavijest o početku postupka javne nabave u slučajevima pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave i sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B Zakona.

Stavkom 6. čl. 31. Zakona određeno je da je sadržaj objava propisan u Dodacima V. i VI. Zakona.

Dodatak V.H Zakona u točkama 5. i 6. propisuje da se u obrazac treba unijeti i zakonska osnova za provođenje pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne obavijesti odnosno zakonska osnova za sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B.

Broj sklopljenih ugovora u pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne obavijesti te sklopljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B ne može se uspoređivati s brojem obavijesti o početku postupka s obzirom da su u 2010. objavljivani ugovori koji su sklopljeni u 2009. godini, a dio ugovora koji su nakon provedenog postupka sklopljeni krajem godine, biti će objavljeni u 2011. godini.

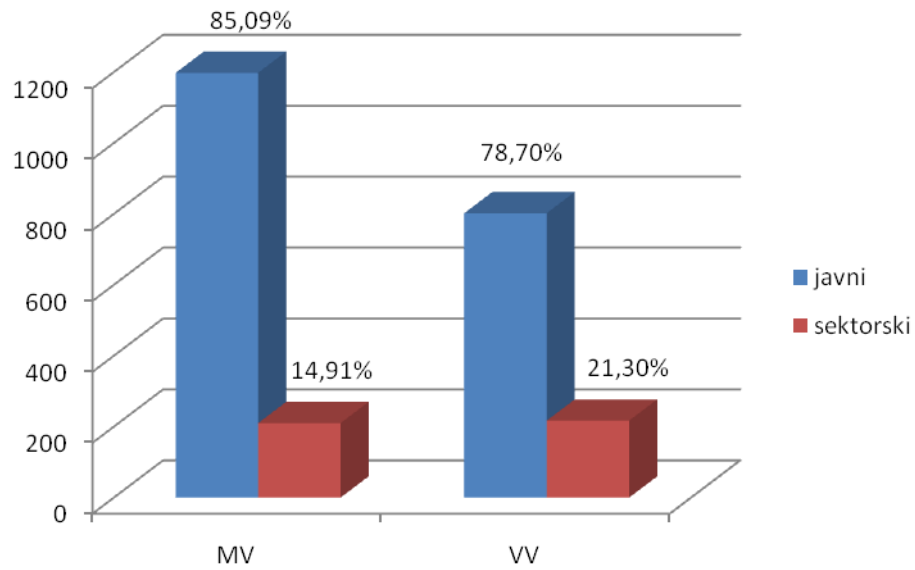
Tablica 25. Struktura broja objavljenih obavijesti o početku postupka javne nabave te ukupne vrijednosti ugovora po vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	Ukupan broj objava	Ukupna procijenjena vrijednost	Pregovarački postupak JN		Usluge IIB	
			broj objava	procijenjena vrijednost	broj objava	procijenjena vrijednost
javni	2881	3.238.405.440	2000	2.726.817.926	881	511.587.514
sektorski	574	1.751.107.185	427	1.606.565.110	147	144.542.075
<b>UKUPNO</b>	<b>3455</b>	<b>4.989.512.625</b>	<b>2427</b>	<b>4.333.383.036</b>	<b>1028</b>	<b>656.129.589</b>

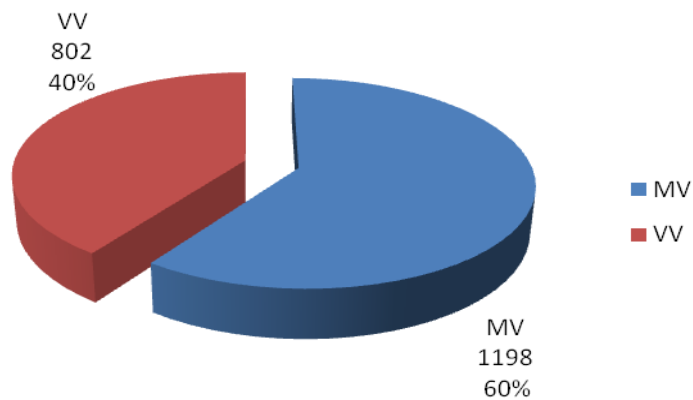
### 3.6.1. Pregovarački postupak bez prethodne objave

Tablica 26. Struktura objavljenih obavijesti o početku postupka javne nabave za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)

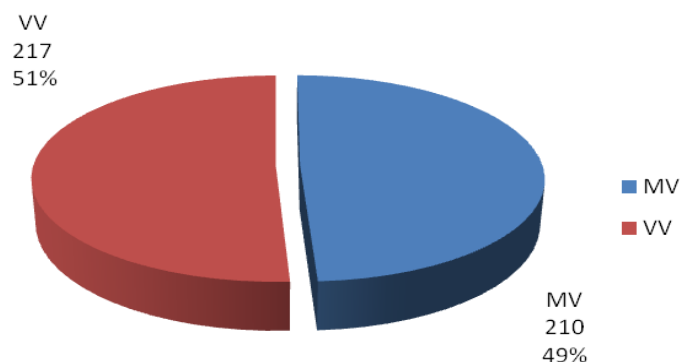
Vrsta naručitelja	MV		VV		Ukupno	
	broj objava	procijenjena vrijednost	broj objava	procijenjena vrijednost	broj objava	procijenjena vrijednost
javni	1198	186.564.648	802	2.540.253.278	2000	2.726.817.926
sektor	210	34.263.120	217	1.572.301.990	427	1.606.565.110
<b>UKUPNO</b>	<b>1408</b>	<b>220.827.768</b>	<b>1019</b>	<b>4.112.555.268</b>	<b>2427</b>	<b>4.333.383.036</b>



Grafikon 41. Udio broja objavljenih obavijesti o početku postupka javne nabave za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)



Grafikon 42. Udio broja objava za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost) – javni naručitelji



Grafikon 43. Udio broj objava za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost) - sektorski naručitelji

Javni naručitelji su kao zakonsku osnovu za primjenu pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave u obrascima u 732 ili 36,60 % objava naveli čl. 16. st. 2. t. 2. (usluge - tehnički ili umjetnički razlozi ili radi zaštite isključivih prava), u 512 objavi naveli su da je to čl. 14. st. 2. t. 4. (dodatni radovi) a u 329 objava naveli su da je zakonska osnova čl. 15. st. 2 t. 2. (roba - tehnički ili umjetnički razlozi ili radi zaštite isključivih prava).

Sektorski su naručitelji u 216 objava naveli kao zakonsku osnovu za primjenu pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave članak 116. točku 3. (tehnički ili umjetnički razlozi ili radi zaštite isključivih prava), a u 129 objava naveli su članak 116. točku 6. (dodatni radovi ili usluge).



Tablica 27. Broj objava obavijesti o početku postupka javne nabave prema zakonskoj osnovi za primjenu pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave

Javni naručitelji			Sektorski naručitelji		
zakonska osnova	broj objava	%	zakonska osnova	broj objava	%
14.1.1.	2	0,10	116.1.	40	9,37
14.2.1.	3	0,15	116.2.	3	0,70
14.2.2.	70	3,50	116.3.	216	50,59
14.2.4.	512	25,60	116.5.	28	6,56
14.2.5.	1	0,05	116.6.	129	30,21
15.1.1.	7	0,35	116.7.	5	1,17
15.2.1.	37	1,85	116.8.	1	0,23
15.2.2.	329	16,45	116.9.	5	1,17
15.2.4.	19	0,95	<b>Ukupno</b>	<b>427</b>	<b>100,00</b>
15.2.5.	79	3,95			
15.2.6.	3	0,15			
16.1.1.	2	0,10			
16.2.1.	23	1,15			
16.2.2.	732	36,60			
16.2.4.	161	8,05			
16.2.5.	15	0,75			
16.2.6.	5	0,25			
<b>Ukupno</b>	<b>2000</b>	<b>100,00</b>			

Na pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave u slučajevima iznimne žurnosti (članak 14. stavak 2. točka 3., članak 15. stavak 2. točka 3., članak 16. stavak 2. točka 3. te članak 116. točka 4. Zakona) izazvane događajima koje javni naručitelj nije mogao predvidjeti, kada se rok za nadmetanje s objavom poziva ne može primijeniti, ne primjenjuje se odredba članka 25. stavka 2. Zakona koja propisuje da je naručitelj obvezan u EOJN objaviti obavijest o početku postupka javne nabave, već naručitelji, nakon provedenog postupka, objavljuju obavijest o sklopljenim ugovorima u kojem moraju navesti obrazloženje za provođenje pregovaračkog postupka bez prethodne objave u Dodatku D obrasca.

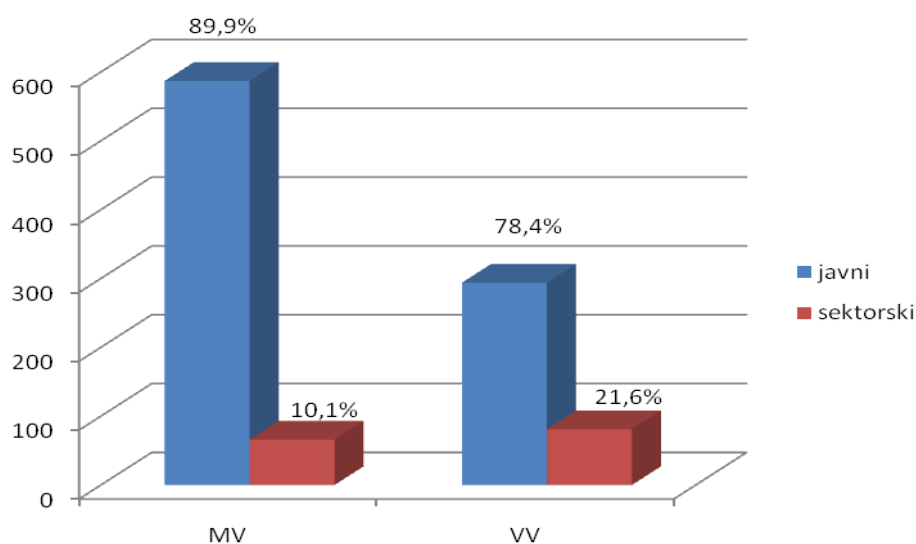
Analizom objavljenih obavijesti o sklopljenim ugovorima, razvidno je da je u 2010. godini u pregovaračkom postupku bez prethodne objave iz razloga žurnosti, sklopljeno 327 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 108.900.368 kn.

Javni naručitelji sklopili su 155 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 57.317.209 kn, dok su sektorski naručitelji sklopili 172 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 51.583.159 kn.

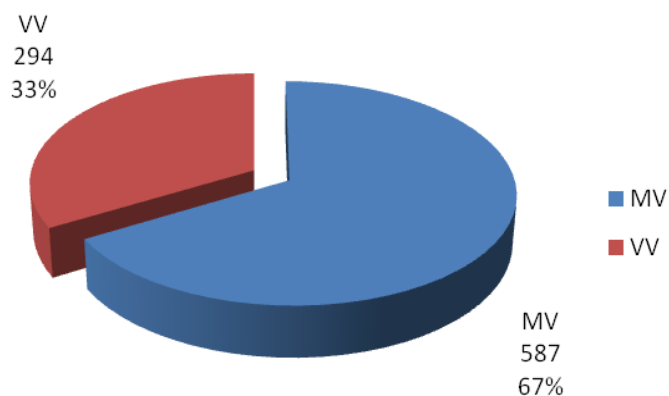
### 3.6.2. Usluge II.B

Tablica 28. Struktura objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)

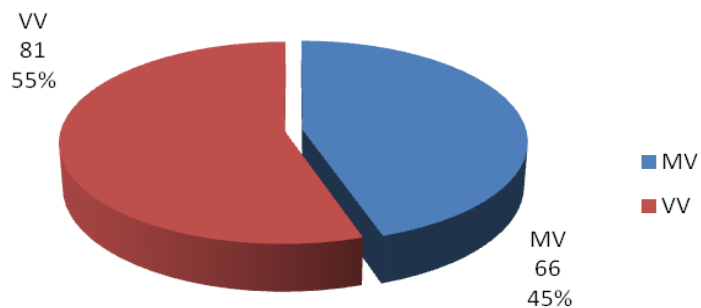
Vrsta naručitelja	MV		VV		Ukupno	
	broj objava	procijenjena vrijednost	broj objava	procijenjena vrijednost	broj objava	procijenjena vrijednost
javni	587	92.766.295	294	418.821.219	881	511.587.514
sektor	66	11.958.834	81	132.583.241	147	144.542.075
<b>UKUPNO</b>	<b>653</b>	<b>104.725.129</b>	<b>375</b>	<b>551.404.460</b>	<b>1028</b>	<b>656.129.589</b>



Grafikon 44. Udio broja objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)



Grafikon 45. Udio broja objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost) - javni naručitelji



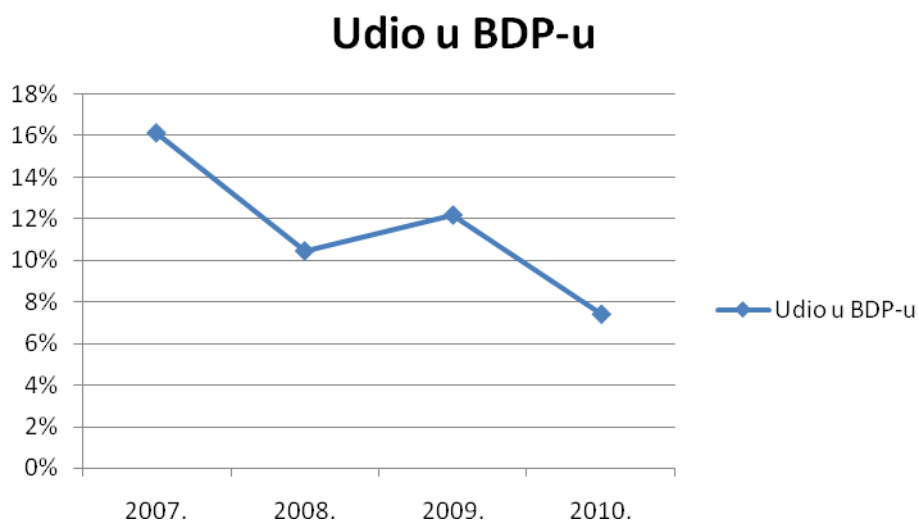
Grafikon 46. Broj objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost) – sektorski naručitelji

Tablica 29. Obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema kategorijama nabave

Kategorija		Vrsta naručitelja				Ukupno	
		javni		sektorski			
		broj objava	procijenjena vrijednost	broj objava	procijenjena vrijednost	broj objava	procijenjena vrijednost
17.	Hotelske i restoranske usluge	146	93.016.879	7	998.201	153	94.015.080
18.	Usluge prijevoza željeznicom	0	0	1	30.000.000	1	30.000.000
19.	Usluge prijevoza vodenim putovima	7	9.270.835	4	1.740.000	11	11.010.835
20.	Potporne i pomoćne prijevozne usluge	18	13.653.842	3	8.140.000	21	21.793.842
21.	Pravne usluge	108	41.308.671	38	22.253.000	146	63.561.671
22.	Kadrovske usluge i ostale slične usluge	31	46.460.591	9	3.837.720	40	50.298.311
23.	Istražiteljske i zaštitarske usluge, osim usluge prijevoza blindiranim vozilom	268	168.367.480	66	59.537.224	334	227.904.704
24.	Obrazovne usluge i usluge stručnog usavršavanja	54	55.395.444	6	1.905.500	60	57.300.944
25.	Zdravstvene i socijalne usluge	138	36.415.588	5	13.570.000	143	49.985.588
26.	Rekreacijske, kulturne i sportske usluge	55	12.415.642	4	1.485.430	59	13.901.072
27.	Ostale usluge	56	35.282.543	4	1.075.000	60	36.357.543
<b>Ukupno</b>		<b>881</b>	<b>511.587.515</b>	<b>147</b>	<b>144.542.075</b>	<b>1028</b>	<b>656.129.590</b>

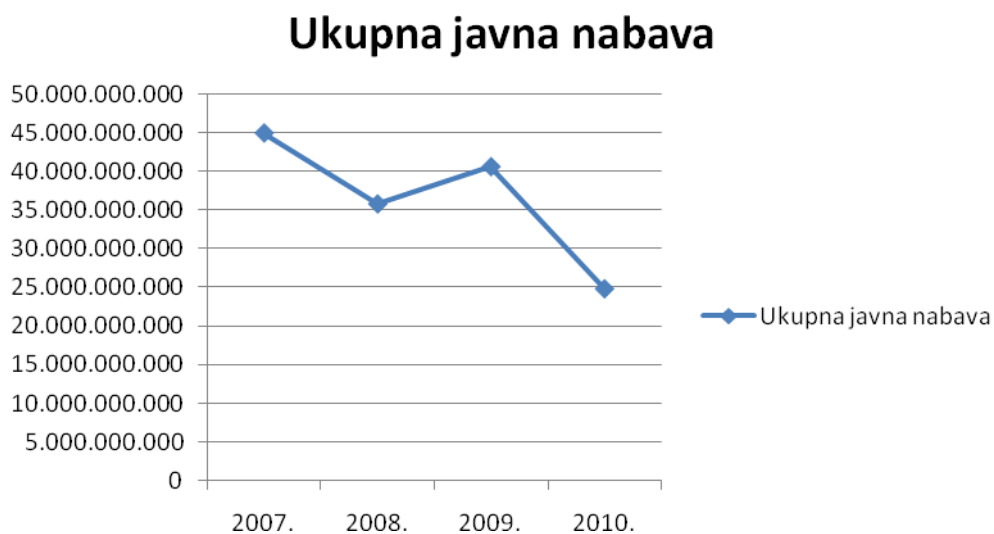
### 3. JAVNA NABAVA U PROTEKLOM RAZDOBLJU

Uspoređujući udio ukupne javne nabave u periodu od 2007. do 2010. godine, razvidno je da udio javne nabave u BDP-u bilježi pad, osim u 2009. godini kada je vrijednosno sklopljen velik broj ugovora o javnoj nabavi radova odnosno okvirnih sporazuma.



Grafikon 47. Udio javne nabave u BDP-u u razdoblju od 2007. do 2010. godine

Na udio javne nabave u BDP-u pojedinih godina utječe ukupna vrijednost javne nabave obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi u tim godinama, koja se prikazuje u sljedećem grafikonu.

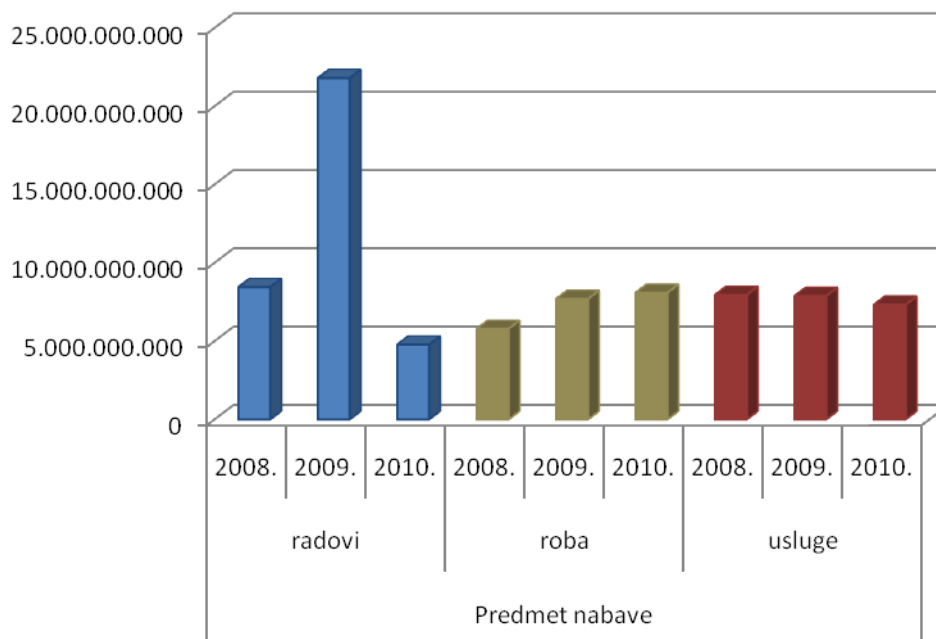


Grafikon 48. Vrijednost ukupne javne nabave u razdoblju od 2007. do 2010.

Izneseno se može potkrijepiti analizom dostavljenih i obrađenih podataka prema predmetu nabave i vrijednosti nabave kroz razdoblje od 2008. do 2010. godine od kada je u primjeni Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 110/07 i 125/08) te objava sklopljenih ugovora o javnoj nabavi u EOJN kroz koje se detaljnije prati javna nabava prema predmetu nabave.

Tablica 30. Vrijednost javne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2008. – 2010.

Predmet nabave	godina		
	2008.	2009.	2010.
radovi	8.446.201.287	21.795.047.675	4.773.060.550
roba	5.788.141.015	7.693.191.294	8.083.971.202
usluge	7.946.913.580	7.874.500.546	7.318.808.347
<b>Ukupno</b>	<b>22.181.255.882</b>	<b>37.362.739.515</b>	<b>20.175.840.099</b>



Grafikon 49. Vrijednost javne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2008. do 2010.

Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a) za koju ne postoji obveza objavljivanja u EOJN-u, u protekle tri godine bilježi snažan porast.

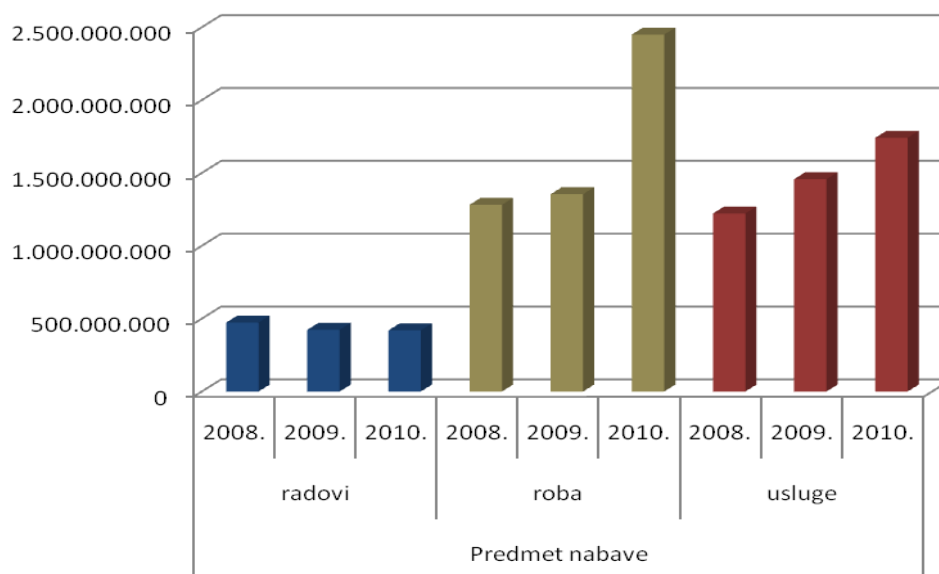
Naime, obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi, iako su u prethodnoj godini imali samo bagatelne nabave, dakle nabave čija je procijenjena vrijednost manja od 70.000,00 kn (69.999,99

kn) obvezni su unijeti podatak za nabavljene radove, robe ili usluge u ukupnom iznosu za prethodnu godinu.

Obveznici Zakona o javnoj nabavi koji do sada nisu provodili postupke javne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 70.000,00 kn, a provodili su bagatelne nabave, obvezni su izvršiti jednokratnu registraciju u sustav EOJN-a, te unijeti podatak za nabavljene radove, robe ili usluge u ukupnom iznosu za prethodnu godinu.

Tablica 31. Vrijednost bagatelne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2008. – 2010.

Predmet nabave	godina		
	2008.	2009.	2010.
radovi	473.127.908	423.337.481	419.291.376
roba	1.281.527.311	1.354.371.667	2.450.102.596
usluge	1.221.793.545	1.457.070.657	1.741.160.237
<b>Ukupno</b>	<b>2.976.448.764</b>	<b>3.234.779.805</b>	<b>4.610.554.209</b>



Grafikon 50. Vrijednost bagatelne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2008. do 2010.

Zakon o javnoj nabavi je u članku 2. točki 15. propisao da su postupci javne nabave otvoreni postupak javne nabave, ograničeni postupak javne nabave, natjecateljski dijalog, pregovarački postupak i natječaj. Kroz standardne obrasce za objave o javnoj nabavi u EOJN, naručitelji odabirom ponuđenih opcija, razrađuju ograničeni postupak i pregovarački postupak na ograničeni postupak zbog žurnosti, pregovarački postupak s prethodnom objavom, pregovarački postupak zbog žurnosti, pregovarački postupak bez prethodne objave.

S obzirom na odredbu Zakona da je ugovor o javnim uslugama ugovor o javnoj nabavi čiji su predmet nabave usluge u smislu Dodatka II.A ili usluge iz Dodatka II.B., naručitelji su obvezni naznačiti u obrascu obavijest o sklopljenim ugovorima o kojim se uslugama radi.

Zbog svega naprijed navedenog, može se pratiti broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka.

Uspoređujući podatke od 2008. do 2010. godine razvidno je da je broj ugovora koji su sklopljeni u otvorenom postupku javne nabave najzastupljeniji u proteklom razdoblju dok je natjecateljski dijalog najmanje primijenjen.

Tablica 32. Broj ugovora prema postupku javne nabave u razdoblju od 2008. – 2010.

Postupak	godina		
	2008.	2009.	2010.
otvoreni postupak	14235	20893	21832
ograničeni postupak	368	196	107
ograničeni postupak zbog žurnosti	11	8	1
pregovarački postupak s prethodnom objavom	238	300	96
pregovarački postupak zbog žurnosti	714	555	45
pregovarački postupak bez prethodne objave	2289	3805	3079
natjecateljski dijalog	21	1	9
natječaj	91	47	158
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	557	1063	841
<b>UKUPNO</b>	<b>18524</b>	<b>26868</b>	<b>26168</b>



## 4. ZAKLJUČAK I PREPORUKE

Ukupna vrijednost javne nabave u 2010. godini iznosila je 24.786.394.3080 kn, što je za 15,8 mlrd kn ili 38,9% manje nego u 2009. godini.

Prema privremenim podacima Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske koji su objavljeni u Priopćenju broj 12.1.1/4 od 31. ožujka 2011. godine, BDP za 2010. godinu iznosio je 334.564 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti nabave u BDP-u za 2010. je 7,41% i bilježi pad u odnosu na udio ukupne vrijednosti nabave u BDP-u za 2009. godinu koji je bio 12,19%.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti nabave, najveći dio ili 40,07% odnosi se na nabavu robe nakon čega slijedi nabava usluga, a udio vrijednosti nabave radova je najmanji, odnosno iznosi 23,66%. U odnosu na udio javne nabave radova u 2009. godini, bilježi se snažan pad s obzirom da je udio nabave radova u ukupnoj vrijednosti nabave bio 58,33%. Vrijednost javne nabave radova u 2010. godini manji za 78,1% u odnosu na 2009. godinu, dok je vrijednost nabave robe porasla za 5%.

Razlog ovakvog smanjenja ukupno objavljene vrijednosti javne nabave u 2010. godini u odnosu na 2009. godinu, može se naći u činjenici da je u 2009. godini sklopljen velik broj okvirnih sporazuma (na više godina) te u činjenici da je 2009. godine od 10 najvećih sklopljenih ugovora, 9 ugovora koji se odnose na izgradnju autocesta, redovno održavanje državnih cesta na području Republike Hrvatske za razdoblje od 4 godine, redovno održavanje javnih cesta na području Grada Zagreba za razdoblje 2009.-2012., izgradnju mosta preko rijeke Drave te izgradnja objekata, prijelaza, prolaza, trase, paralelnih putova odvodnje, čvorišta na Podravskom ipsilonu koji su činili 19,53% ukupne javne nabave u 2009. godini.

U 2010. godini od deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora koji u ukupnoj javnoj nabavi čine 13,5%. Osam ugovora odnosi se na uslugu nabave dugoročnih kredita a dva ugovora odnose se na nabavu robe.

Usporedba podataka o najvećim naručiteljima u 2010. godini s podacima o najvećim naručiteljima u 2009. godini pokazuje jedan od uzroka pada ukupne javne nabave u 2010. godini u odnosu na 2009. godinu. Naime, samo Hrvatske autoceste d.o.o. su u ukupnoj javnoj nabavi 2009. godini sudjelovale s 9.561.739.069 kn ili s 25,59%, dok u 2010. godini sudjeluju samo s 1.285.531.334 kn ili 6,37%.

I u 2010. godini među 10 najvećih naručitelja nalazi se Hrvatska elektroprivreda d.d., Hrvatske ceste d.o.o., Hrvatske šume d.o.o. te Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva.

Krajem 2009. godine osnovan je Ured za središnju javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske. Udio Ureda za središnju javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske u javnoj nabavi Vlade Republike Hrvatske, kao javnog naručitelja, iznosi 601.163.517 kn odnosno 95,4% javne nabave Vlade Republike Hrvatske.

Iako je najveći broj objavljenih ugovora male procijenjene vrijednosti, njihova ukupna vrijednost je samo 9,41% od ukupne vrijednosti nabave, dok je udio vrijednosti ugovora koji su iznad vrijednosnih pragova EU čak 63,36%. U odnosu na statističke podatke za 2009. godinu može se reći da su udjeli u ukupnoj vrijednosti nabave prema vrijednosnom pragu male i velike procijenjene vrijednosti nešto porasli, a udio vrijednosti ugovora iznad vrijednosnih pragova EU bilježi pad.

U 2010. godini javni naručitelji sklopili su 72,12% vrijednosti svih ugovora javne nabave i bilježi se pad u odnosu na 2009. godinu kada je udio javnih naručitelja u vrijednosti svih ugovora o javnoj nabavi iznosio 87%.

Uspoređujući statističke podatke iz 2010. godine sa statističkim podacima iz 2009. godine, može se zaključiti da je i u 2010. godini najviše sklopljenih ugovora tj. 54,65% odnosno najveća je ukupna vrijednost sklopljenih ugovora ili 44,2% u kategoriji „pravne osobe“.

U 2010. godini i dalje se preferira otvoreni postupak javne nabave. Najveći pad broja sklopljenih ugovora kroz jedan od postupaka javne nabave bilježi pregovarački postupak zbog žurnosti koji je u 2009. godini bio zastupljen s 555 ugovora u vrijednosti od 544.354.876 kn, dok je u 2010. godini sklopljeno svega 45 ugovora (za 91,9% manje) odabirom pregovaračkog postupka javne nabave iz razloga žurnosti koji su proveli javni naručitelji u ukupnoj vrijednosti 72.841.086 kn, odnosno za 86,6% manje u odnosu na 2009. godinu.

Broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B bilježi pad u odnosu na broj sklopljenih ugovora u 2009. godini za 222 ugovora. Vrijednost sklopljenih ugovora o javnim uslugama iz dodataka II.B ostao je na približnoj razini kao i u 2009. godini. I dalje je vrlo mali udio ograničenog postupka javne nabave kao i kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u postupcima javne nabave.

Obveza objavljivanja početka postupka javne nabave, bez obzira o kojem se postupku javne nabave radi, kao i obveza objavljivanja sklopljenog ugovora i dalje je uvjet poštivanja načela transparentnosti javne nabave u Republici Hrvatskoj.

Uprava za sustav javne nabave je u siječnju 2011. godine, putem EOJN-a, uputila svim registriranim naručiteljima Upute za obveznike primjene Zakona o javnoj nabavi vezane uz izradu godišnjih izvješća kojim je upozorila naručitelje na dostavu podataka o bagatelnoj nabavi. Budući bagatelna nabava bilježi porast u ukupnoj vrijednosti javne nabave za 1.375.774.404 kn u odnosu na 2009. godinu, može se zaključiti da su dostavljene Upute mogle biti jedan od razloga za ovakvo povećanje.

Uočeno je također da naručitelji nepravilno ispunjavaju standardne obrasce za objave o javnoj nabavi kao npr. nepravilno se registriraju u EOJN-u, izabiru pogrešan obrazac objave, u obrascu za poništenje/ispravak objave ne označuju razlog poništenja već ga samo upisuju u rubriku obrazloženje ili se pozivaju se na krivi članak Zakona, ne objavljuju obavijest o sklopljenom ugovoru ili okvirnom sporazumu u zakonski propisanom roku, ne objavljuju vrijednost sklopljenog ugovora ili sklopljenog okvirnog sporazuma, itd.

U 2010. godini objavljeno je ukupno 3173 objava u kojim je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, međutim u 361 objavi i to 286 javnih te 75 sektorskih naručitelja, nije objavljena vrijednost okvirnog sporazuma, te se upućuju naručitelji da objavljuju i vrijednost okvirnih sporazuma.

Analizom dostavljenih podataka uočeno je da u 5262 objave uopće nije navedeno radi li se o sklapanju ugovora o javnoj nabavi ili o sklapanju okvirnog sporazuma. Vrijednosno to iznosi 5.843.213.083 kn ili 28,96% ukupne javne nabave.

Upućuju se naručitelji da prilikom popunjavanja obrasca o sklopljenim ugovorima obavezno izaberu opciju: ugovor o javnoj nabavi ili sklapanje okvirnog sporazuma.

Uspoređujući podatke o objavljenim natječajima u 2010. godini s podacima iz 2009. godine, dolazi se do zaključka da i dalje naručitelji, kako javni tako i sektorski, objavljuju na obrascima

Obavijest o rezultatima natječaja podatke koji bi se trebali objaviti na obrascima Obavijest o sklopljenim ugovorima. Navedeno proizlazi iz činjenice da se 118 objava odnosi na nabave robe, radova i usluga koji su trebali biti nabavljeni kroz otvoreni, ograničeni ili pregovarački postupak javne nabave.

Upućuju se naručitelji da je „natječaj“ samo jedan od postupaka javne nabave koji je jasno određen člankom 2. točkom 15. alinejom e) Zakona te člancima 28. i 29. Zakona, da obrate pozornost na Zakonom propisan postupak javne nabave radova, robe i usluga, te da, sukladno odabranom postupku, nabave objavljuju na za to određenim standardiziranim obrascima.

S obzirom da se u obrascu obavijesti o sklopljenim ugovorima, u odjeljku V.I., upisuje podatak o datumu sklapanja ugovora o javnoj nabavi, analizom objavljenih ugovora može se doći do zaključka da naručitelji, i javni i sektorski, objavljuju ugovore u EOJN-u znatno nakon propisanog roka iz Zakona u čl. 37. st. 1. koji propisuje da se svaki sklopljeni ugovor o javnoj nabavi mora objaviti u EOJN-u najkasnije u roku od 48 dana od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi, odnosno zaključenja natječaja.

Stoga se preporučuje naručiteljima da sklopljene ugovore o javnoj nabavi objavljuju u Zakonom propisanom roku, odnosno u roku od 48 dana od dana sklapanja ugovora.

Međutim, uočene nepravilnosti bilježe pad u odnosu na 2009. godinu zbog niza aktivnosti Uprave za sustav javne nabave pojačanom preventivno – instruktivnom djelatnošću djelovati u cilju učinkovitije primjene svih Zakonskih i podzakonskih odredbi u sustavu javne nabave.

## POPIS TABLICA

Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	8
Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u.....	11
Tablica 3. Sveukupna javna nabava objavljena u EOJN-u.....	13
Tablica 4. Odnos udjela broja ugovora i vrijednosti ugovora .....	14
Tablica 5. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi .....	15
Tablica 6. Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a).....	18
Tablica 7. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima .....	19
Tablica 8. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu.....	22
Tablica 9. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti .....	25
Tablica 10. Deset najvećih naručitelja u 2010. godini .....	28
Tablica 11. Deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora.....	29
Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka .....	30
Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji .....	33
Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji .....	35
Tablica 15. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi .....	37
Tablica 16. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja.....	38
Tablica 17. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja .....	41
Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave.....	43
Tablica 19. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja .....	46
Tablica 20. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora .....	46
Tablica 21. Broj ponuda prema vrsti naručitelja i predmetu nabave .....	48
Tablica 22. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja .....	49
Tablica 23. Struktura objava ispravaka/poništenja prema razlogu objavljivanja .....	51
Tablica 24. Struktura razloga za poništenje prema razlozima navedenima u objavi.....	52

Tablica 25. Struktura broja objavljenih obavijesti o početku postupka javne nabave te ukupne vrijednosti ugovora po vrsti naručitelja .....	54
Tablica 26. Struktura objavljenih obavijesti o početku postupka javne nabave za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost) .....	54
Tablica 27. Broj objava obavijesti o početku postupka javne nabave prema zakonskoj osnovi za primjenu pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave .....	57
Tablica 28. Struktura objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost) .....	58
Tablica 29. Obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema kategorijama nabave .....	60
Tablica 30. Vrijednost javne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2008. – 2010. ....	62
Tablica 31. Vrijednost bagatelne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2008. – 2010.	63
Tablica 32. Broj ugovora prema postupku javne nabave u razdoblju od 2008. – 2010.....	64

## POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u.....	9
Grafikon 2. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u.....	9
Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i bagatelne nabave u ukupnoj vrijednosti javne nabave.....	10
Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja .....	11
Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja.....	12
Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave .....	13
Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave .....	14
Grafikon 8. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave.....	16
Grafikon 9. Broj sklopljenih ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave.....	16
Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje.....	17
Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje .....	17
Grafikon 12. Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a).....	18
Grafikon 13. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave.....	20
Grafikon 14. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave .....	20
Grafikon 15. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu .....	23
Grafikon 16. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu .....	23
Grafikon 17. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima .....	24
Grafikon 18. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima .....	24
Grafikon 19. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja .....	26
Grafikon 20. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja .....	27
Grafikon 21. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno.....	31
Grafikon 22. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno .....	32
Grafikon 23. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji.....	33
Grafikon 24. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji.....	34
Grafikon 25. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji.....	35
Grafikon 26. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji.....	36

Grafikon 27. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi ..	37
Grafikon 28. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji.....	39
Grafikon 29. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji .....	39
Grafikon 30. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji .....	40
Grafikon 31. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji.....	40
Grafikon 32. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja .....	41
Grafikon 33. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi .....	42
Grafikon 34. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji.....	44
Grafikon 35. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji.....	44
Grafikon 36. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji .....	45
Grafikon 37. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji .....	45
Grafikon 38. Udio kriterija odabira prema broju objava .....	47
Grafikon 39. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora .....	47
Grafikon 40. Struktura objave ispravaka/poništenja prema razlogu objavljivanja .....	52
Grafikon 41. Udio broja objavljenih obavijesti o početku postupka javne nabave za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost) .....	55
Grafikon 42. Udio broja objava za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost) – javni naručitelji.....	55
Grafikon 43. Udio broj objava za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost) - sektorski naručitelji.....	56
Grafikon 44. Udio broja objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost) .	58
Grafikon 45. Udio broja objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost) - javni naručitelji .	59
Grafikon 46. Broj objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost) – sektorski naručitelji .....	59
Grafikon 47. Udio javne nabave u BDP-u u razdoblju od 2007. do 2010. godine .....	61

Grafikon 48. Vrijednost ukupne javne nabave u razdoblju od 2007. do 2010. ....	61
Grafikon 49. Vrijednost javne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2008. do 2010. ...	62
Grafikon 50. Vrijednost bagatelne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2008. do 2010. ....	63